

У оквиру Акционог плана за Поглавље 24, **информисати стручну и ширу јавност о реформи полицијске организације**, тј. мера за њену професионализацију и рационализацију њене структуре у циљу унапређења ефикасности полиције (у складу са препоруком из Скрининг извештаја).

Ово је важно јер су активности попут реформе организационе структуре, дефинисање потребног броја запослених, разликовање цивилних од полицијских службеника, каријерно напредовање итд. предуслов за све друге реформе у оквиру Поглавља 24, као и за испуњење прелазног мерила о оперативној независности полиције.

У ревидираном Акционом плану **недостаје преглед достигнутог нивоа реформе полиције у складу са препоруком из Скрининг извештаја о професионализацији полиције и рационализације њене структуре у циљу унапређења ефикасности полиције.**

Информације о реализацији и учинку ових активности недостају на сајту МУП-а, као и у извештајима о спровођењу Стратегије полиције. Имајући у виду да планиране активности наведене у претходним верзијама Акционог плана нису у потпуности спроведене, **предлажемо да се ове информације врате у Уводни део АП или као посебан Прилог АП**, али да се о њима извештава.

Једино на тај начин ће моћи да се прати испуњење предумова за оперативну независност полиције, што је део прелазног мерила за полицијску сарадњу.

Поред тога, ове активности ће имати утицај на животе грађана Србије, као и потенцијалну промену радно-правног статуса запослених у МУП-у (губљење бенефиција, промена радног места), те је потребно правовремено и континуирано информисати јавност о овим реформама.

У склопу остварења циља, даље реформе полиције:

**Размотрити да акт о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова буде јавно доступан документ.**

**Уврстити спровођење нове Стратегије развоја у активности које су повезане са организационом реформом Министарства.**

Добро је што су активности на испуњењу циља усаглашавања са правним тековинама ЕУ детаљније разложене у складу и са коментарима које су чланице Радне групе НКЕУ за Поглавље 24 давале на раније верзије Акционог плана:

- одвајање активности усвајања нормативних и планских докумената од њихове реализације,
- издвајање кључних активности везаних за реализацију кључних стратегија кроз које се испуњава прелазно мерило (нпр. Шенгенски план) и
- усклађивање са новијим правним тековинама ЕУ наведеним у Стратегији проширења.

### Праћење и вредновање испуњености прелазних мерила

Из наведеног и јавно доступних материјала, није јасно да је Преговарачка група испунила обавезу из прелазног мерила о полицијској сарадњи да је ”спровела свеобухватну анализу и на основу ње мењала свој акциони план”. Осим мењања рокова који су пропуштени и прецизирања активности и носилаца активности, није јасно да ли су у припреми АП увиђене препреке или добре праксе у остварењу циљева. У сваком случају, неопходно је изградити анализу зашто нису остварене планиране обавезе и који су разлози и проблеми довели до тога. У супротном, пуко померање рокова без овакве анализе неће донети резултате ни у наредном периоду.

Из ревидираног Акционог плана види се да је превиђен процес извештавања, праћења и вредновања примене АП 24 на три нивоа: на нивоу активности, потпоглавља и целокупног документа. Међутим, нестало је опис тзв. система „семафора“, који предвиђа да надлежни за спровођење АП месечно извештавају координаторе за појединачне потполитике, а да координатори подносе кварталне извештаје Преговарачкој групи за Правду, слободу и безбедност о испуњености Акционог плана. Није јасно да ли је овај систем извештавања напуштен, пошто се у ревидираном АП помињу одговорни органи за извештавање, али не и динамика. Ово је додатно важно из разлога што је систем семафора био предвиђен за упозоравање о кашњењу и/или препрекама у спровођењу појединачних активности, што се дешавало у досадашњој примени АП 24, па остаје нејасно на који начин ће се осигурати рано упозоравање о проблемима у спровођењу активности, као и повратни механизам за њихово благовремено отклањање.

Додатно, неопходно је увести одговорност за неиспуњавање и кашњење у испуњавању обавеза из АП 24. Недостатак одговорности за кашњење или неиспуњавање обавеза показао се као један од кључних разлога у примени АП 24 и сва је вероватноћа да се раније идентификовани проблеми неће отклонити уколико се настави са принципом да неиспуњавање обавеза пролази без последица по одговорне.

На крају, у опису методологије АП **потпуно недостаје када и ко је задужен евалуацију или вредновање испуњености циљева**. До сада је Преговарачка група извештавала јавност само о испуњености активности, али не и о резултатима и испуњености циљева.

**Показатељи резултата након спровођења активности би требало да буду садржајнији у квалитативном и квантитативном смислу**, али и да укажу како утичу на показатељ утицаја, коју промену стварају.

**И даље остају отворена питања у вези са реалношћу процене трошкова спровођења активности из АП**, на шта је Радна група за поглавље 24 НКЕУ раније указивала . Врло је видљиво са су трошкови који су планирани да буду покривени из ИПА и других пројеката из међународне помоћи прецизније и амбициозније буџетирани, док су неке друге важне активности које ће бити покривене из буџета Србије предвиђена скромнија средства или се наводи да не изискују никакве додатне трошкове, независно од комплексности и реалних потреба.

Ово је, на пример, случај са израдом и применом нове Стратегије за интегрисано управљање границом 2021-2025. где стоји да ова активност не изискује никакве трошкове, упркос чињеници да се примена тренутно важеће Стратегије за ИБМ финансира кроз трогодишњу секторску буџетску подршку из ИПА средстава у вредности од 27 милиона евра. Иако се за велики број активности наводи да нема трошкова, односно да је то део редовних активности запослених, потребно је написати процену броја дана који ће запослени радити на спровођењу одређене активности, као и кумулативну вредност просечног дана за обављени посао.

### **Предлози за унапређење консултација око реализације активности у оквиру Поглавља 24 ван извршне власти**

**Прецизирати да се Преговарачка група састаје са удружељима грађана окупљеним око Радне групе за Поглавље 24 Националног конвента о Европској унији четири пута годишње**, како је било договорено током израде Акционог плана: два пута у пленуму пре слања шестомесечног извештаја о реализацији активности ЕК и два пута на тематским састанцима посвећенима појединачним потпоглављима или политикама садржаним у Поглављу 24. С обзиром на обим активности и потребу за правременом разменом увида у ток реформи, сматрамо да би било добро на почетку године договорити оквирну динамику седница и онда је се придржавати.

До сада је Радна група НКЕУ добила шестомесечни извештај о активностима на увид **пре слања ЕК само једном**, а ни једном **није испуњена динамика од четири састанка годишње** .

Такође, **обавезати надлежну Преговарачку групу да у писаној форми достави преглед прихваћених, одбијених и делимично усвојених предлога и упита Радне групе НКЕУ, како би чланице НКЕУ имале и даље мотив да достављају писане предлоге и коментаре за унапређење АП.**

**Предлажемо да се извештавање надлежног Одбора у Народној скупштини ради два пута уместо једном годишње**, како би посланици могли да прате динамику реализације у складу са динамиком извештавања ЕУ и остану упућени у овај важан посао и правремено помогну. Ово је важно јер Народна скупштина има важну улогу у усвајању закона који су важни за испуњење мерила за чланство у ЕУ, а након чланства ће ушествовати и у усвајању правних тековина ЕУ.

**Дефинисати учесталост извештавања репрезентативних синдиката у МУП** о статусу спровођења активности по Акционом плану за Поглавље 24. Поред тога, потребно је планирати и програм обуке или информисања за запослене у МУП-у о току преговора у склопу редовног програма струшног усавршавања за запослене у МУП-у, као и преко Интранета и других канала намењених за комуникацију са интерном јавности у МУП-у. На овај начин треба осигурати да се цела полицијска организација спрема за чланство у ЕУ и разуме основне појмове везане за обавезе МУП-а у будућем чланству у европској безбедносној заједници.

**Дефинисати рок за објаву извештаја о спровођењу Акционог плана**, преко знаничне интернет презентације Министарства унутрашњих послова, [www.mup.gov.rs](http://www.mup.gov.rs), пошто се у претходном периоду извештаји каснили и неколико месеци. Предлажемо да рок буде две недеље након слања ЕК, као и да на насловној страни документа буде наведен датум кад је документ послат ЕК.

**Предлажемо да се извештавање о спровођењу Акционог плана унапреди тако што би се редовно објављивали статистички подаци који се прикупљају и достављају ЕК као доказ капацитета за спровођење и извршење реформи у Поглављу 24.** Ту пре свега мислимо на статистичке податке који су навођени у Извештају о напретку као нпр. број размењених података преко канала полицијске сарадње, у делу за организовани криминал - број лица против којих су покренуте истраге, број лица према којима су предузете доказне радње, број правоснажних пресуда; у делу миграција – број откривених ирегуларних миграната, број тражилаца азила итд. Ови подаци не садрже личне податке, те могу бити јавно доступни. Предлажемо да објављена информација садржи податке и за претходне године, тамо где постоје, како би било омогућено праћење трендова и да буде ажурирана на шест месеци у складу са динамиком извештавања ЕК. На овај начин би се омогућило стручној јавности да се укључи више у праћење постигнућа.

Иако разумемо чињеницу да је из ревидираног АП 24, на основу консултација са ЕК, избачена колона која садржи изворе верификације на основу којих се процењује испуњеност мера, мишљења смо да независно од тога јавност мора да има приступ релевантним документима на основу којих може независно да провери ефекте примене АП 24. Ово се може постићи објављивањем релевантних докумената (извештаја о применама стратегија, ГАП анализа, процена, итд.) на подстраници сајта МУП-а која је посвећена Европским интеграцијама Србије. Такође, није јасно зашто Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање не објави на за то предвиђеној страници МУП-а (Документа) списак и текст међународних и билатералних споразума који су потписани, а који се наводе у АП . Молимо да Радној групи НКЕУ, доставите документа и податке наведене у тематским коментарима на нацрт ревидираног Акционог плана.

### **Коментар Аутономни женски центар**

Сматрамо да је захтев да се коментари и предлози на нацрт ревидираног АП за ПГ 24 уносе у табелу, довело до тога да исти буду веома штур када се ради о конкретним активностима јер није предвиђено место у табели за уношење коментара.

Из достављеног материјала се не види које су активности брисане, а које су ново-додате, и шта је тачно мењано код одређених активности (као што је то било урађено за ревизију АП за ПГ 23). Ово је отежало рад на овом доприносу.

## **ОДГОВОР ПРЕГОВАРАЧКЕ ГРУПЕ НАЧЕЛНЕ КОМЕНТАРЕ И КОМЕНТАРЕ НА МЕТОДОЛОГИЈУ ИЗРАДЕ ДОКУМЕНТА**

Као што смо више пута наводили, испуњење прелазног мерила број 1, а које гласи: *Републике Србија обезбеђује делотворно, детаљно и стално праћење спровођења свог Акционог плана у области Правде, слободе и безбедности кроз јак и мултидисциплинаран механизам, којим се по потреби могу активирати корективне мере, нарочито водећи рачуна о адекватности људских и финансијских ресурса, институционалном капацитету, захтевима за обуке, поштовању утврђених крајњих рокова, стварном дијалогу са цивилним друштвом и адекватном разматрању њихових предлога*, није појединачно разрађено кроз конкретне активности у односу на само прелазно мерило, већ је дефинисано кроз низ појединачних активности у сваком потпоглављу. Кроз те активности показујемо саму реформу полицијске организације (као што је увођење ПОМ у рад МУП-а, што је представљало појединачну активности у постојећој

верзији АП) и предочавамо рационализацију њене структуре (дефинисање нове организационе јединице надлежне за кријумчарење и трговину људима у оквиру УКП, уместо у УПП). Такође, када је реч о дефинисању потребног броја запослених, и у овом случају имали смо низ активности, попут попуњавање Канцеларије за азил или Јединице за заштиту, адекватним одабиром кадрова. Сам ревидирани текст Акционог плана, у свом уводном делу за свако потпоглавље, управо садржи преглед достигнутог нивоа реформе, не само полиције, већ целог система државне управе и представља на неки начин пресек оствареног напретка у току периода имплементације постојећег АП за Поглавље 24

У погледу коментара који се односи на систем семафора, исти ће наставити да се примењује, што је дефинисано Одлуком Владе Републике Србије, која није стављена ван снаге.

Када је реч о анализи који су разлози због којих нису остварене планиране обавезе и који су проблеми, о сваком појединачном проблему и разлогу кашњење се расправља на састанцима Преговарачке групе и с тим у вези, мишљења смо да нам анализа ове врсте није неопходна.

Када је реч о евалуацији и вредновању испуњености циљева, у новом контексту то може да учини само ЕК, имајући у виду, да се испуњеност циљева прелазних мерила прати кроз годишњи Извештај о напретку који објављује ЕК.

Када је реч о буџетирању, истичемо да ће детаљно буџетирање бити извршено након финалне верзије АП, а након консултација са ЕК, у складу са Методологијом израчунавања јединичних трошкова.

Када је реч о коментару који се односи на методологију саме комуникације кроз дефинисање саме активности у табеларном делу Акционог плана, сматрамо да је управо овај начин дао додатну вредност овом процесу, из разлога што је дао могућност да се конкретна активност дефинише о стране НКЕУ, а иста прихвати од стране Преговарачке групе у изворном и/или модификованом облику, у односу на предлог.

Из Методологије, која је представљена на почетку Акционог плана се јасно указује које активности су обрисане, које су додате и које су преформулисане, док Методологију којом је приступљено ревизији АП за Поглавље 23 нисмо били у могућности да применимо из разлога што је већина активности у ревидираном АП 24 написана без повезаности са постојећом верзијом, односно написане су нове активности, док је у ревидираном тексту АП за П23 акценат стављен на измену рокова и допуну/делимичну измену постојећих активности.

Такође, у активностима где су наведена два или више временских интервала и рокова, исти представљају рокове по фазама активности, која се спроводи у наведеним временским интервалима, па је из тог разлога на одређеним местима дошло до неразумевања.

Начелно ревидирани АП представља документ који је и даље потребно усклађивати са законодавством Европске уније, нарочито у делу који се односи на стратешки и нормативни оквир у делу 1. Миграције. Посебан фокус потребно је ставити на питања која се односе на:

- кретање и боравак странаца
- борбу против ирегуларних миграција и
- статусна питања странаца уопште, предвиђени Законом о странцима.

### Коментар Група 484

Похвално је што ревизија АП предвиђа додатне капацитете за прихват ирегуларних миграната, посебно апострофирајући да изабране локације јесу у корелацији са тренутним миграторним кретањима на територији Р. Србије. Међутим, мишљења смо да је неопходно извршити одређена прецизирања у погледу типа објеката, као и његове намене. У приказу тренутног стања, подпоглавље Миграције, поднаслов Прихватилиште за странце, говори се о мобилним центрима за процесуирање, регистрацију и упућивање који би били у надлежности МУП.У наставку, о поменутих објектима се у првом реду говори у контексту обезбеђивања привременог смештаја за мигранте који су на ирегуларан начин ушли у Р. Србију. На страни 82. Потпоглавља 4. Спољне границе и Шенген под насловом „Прихватилиште за странце у Падинској Скели“ објекти у Димитровграду и Пландишту се означавају као претприхватни центри, док се на страни 16. означавају као мобилни центри за процесуирање, регистрацију и упућивање ирегуларних миграната у надлежности Министарства унутрашњих послова. Мишљења смо да је неопходно поменуте објекте означавати једним термин и користити као доследно у свим потпоглављима. Додатно, у том правцу важно је и прецизирати њихову намену, узимајући у обзир да се у поменутих потпоглављима намена креће од регистрације и процесуирања до привременог смештаја.

**ПРЕДЛОГ:** У свим потпоглављима користити термин претприхватни центри за примарни прихват ирегуларних миграната.

### Одговор Преговарачке групе

**Предлог се прихвата.** Термини претприхватни центри за примарни прихват ирегуларних миграната унети у ревидирани Акциони план

### Коментар Група 484

У Потпоглављу Миграције, поднаслов Центар за заштиту жртава трговине људима, садржан је и значајан сегмент информација који говори о капацитетима за прихват и смештај малолетника без пратње. Мишљења смо да би ради боље прегледности, питање капацитетима за прихват малолетника без пратње требало одвојити посебним поднасловом, иако је у оба случајева реч о институцијама из система социјалне заштите.

**ПРЕДЛОГ:** Додати поднаслов: Малолетници без пратње

### **Одговор Преговарачке групе**

**Предлог се прихвата.** Додат поднаслов Малолетници без пратње.

### **Коментар Група 484**

На страни 6. у Потпоглављу 1. Миграције на списак подзаконских прописа додати и Уредбу о ближим условима за одбијање уласка странаца у Републику Србију („Сл. гласник РС“, бр. 20/19), као и Правилник о изгледу обрасца и поступку издавања личне карте за странца и привремене личне карте за странца („Сл. гласник РС“, бр. 20/19).

**ПРЕДЛОГ:** Додати наведене прописе у сегмент Потпоглавља 1. Миграције и табеле брисати тачке бр. 1.2.2. и 1.2.3

### **Одговор Преговарачке групе**

**Предлог се прихвата.** Активности су избрисане из ревидираног Акционог плана. Усвојени прописи унети у уводни део документа, као и два накнадно усвојена, као и информације о усвајању измена и допуне Закона о странцима

### **Коментар Група 484**

На страни 8 у Потпоглављу Миграције, у делу који се односи на измене Кривичног законика, тачније члана 350, којим се прописује кривична одговорност за лица која омогућавају недозвољен прелаз државне границе, недозвољен боравак или транзит кроз Републику Србију наведено је да како би се постигла пуна усклађеност са Директивом 2002/90/ЕЗ да је потребно Кривичним законом Републике Србије прописати да се ово кривично дело може извршити и без остваривања имовинске користи за извршиоца. Ова констатација проблематична је из два разлога те је неопходно размислити о њеном преформулисању. Важећим Кривичним законом Републике Србије, чланом 350 став 2 прописано Ко у намери да себи или другом прибави коју корист...Како је наведено у Коментару Кривичног законика- пето допуњено издање (проф др Зоран Стојановић, Сл. Гласник, 2016, Београд), корист може бити и неимовинске природе (ово важи за све ставове изузев става 1 који нема елемент користи).

Потом, поменута Директива у члану 1 прави разлику између прописаних кажњивих радњи, и само за особе које, због финансијских разлога намерно помажу особи да борави незаконито, прописују елемент финансијске користи, док када је у питању улазак или прелазак државне границе, елемент користи изостаје. Додатно, треба имати на уму да Закон о странцима у члану 14 став 2 прописује да је забрањено је помагање или покушај помагања страном држављанину да незаконито уђе у Републику Србију, транзитира преко територије Републике Србије или да незаконито борави на територији Републике Србије, и да је чланом 121 став 3. прописано да ће се казном затвора до 60 дана затвора и новчаном казном у износу од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај физичко лице које помогне или покуша да помогне страном држављанину да незаконито уђе у Републику Србију, транзитира преко територије Републике Србије или да незаконито борави на територији Републике Србије (члан 14. став (2) овог закона).Такође, поменути Закон предвиђена ј и тзв. хуманитарна клаузула (некажњавање учиниоца дела под одређеним околностима).

## **ПРЕДЛОГ:**

Мишљења смо да је неопходно у АП нагласити потребу за изменама КЗ, односно члана 350, али мишљења смо да је неопходно редефинисати предлог измена поменутог члана.

## **Одговор Преговарачке групе**

**Предлог се прихвата.** С тим у вези, дефинисана је нова активност која се односи на измену Кривичног законика Републике Србије

## **Коментар Група 484**

Потребно је у уводном делу Миграција реченице која почињу речима „Како би се постигла.....“ и „Ради потпуне усклађености са Оквирном одлуком 2002/946/ПУП ...“ брисати, већ је наведено.

## **Одговор Преговарачке групе**

**Предлог се прихвата.** Измене унете у документ ревидираног Акционог плана

## **Коментар Група 484**

У оквиру Потпоглавља 1. Миграције неопходно је на стр. 22. додати да је поред проширених капацитета установе социјалне заштите „Колевка“ у Суботици (за 20 лица), потребно осигурати и одговарајући правни основ за њихов смештај, кроз измену Уредбе о мрежи установа („Сл. гласник РС“, бр. 16/12 и 12/13) . Стога је потребно додати нову активност – измене Уредбе о мрежи установа у циљу прописивања да ће корисници ове установе бити и деца и млади који су страни држављанин, односно лица без држављанства и/или без пратње, као што је то већ предвиђено за установе за васпитање деце и омладине у Београду и Нишу. Такође, с обзиром на повећан капацитет установа у Београду и Нишу потребно је изменити Уредбу и у том делу, односно ускладити са постојећим стањем (Према Уредби је у установи у Београду предвиђен капацитет од 12, а проширени капацитет је за смештај 28 деце из наведених категорија, док је у установи у Нишу према Уредби предвиђено 10 деце, а реалан капацитет је за смештај 19 деце).

**ПРЕДЛОГ:** На страни 22 додати реченицу: „Ради усклађивања са фактичким стањем, проширеним капацитетима установа „Колевка“ и Завода за васпитање деце и омладине у Београду и Нишу, иницираће се измене Уредбе о мрежи социјалних установа („Сл. гласник РС“, бр. 16/12 и 12/13). У том смислу, додат је и предлог активности 1.3.3.

## **Одговор Преговарачке групе**

**Коментар у погледу дефинисања нове активности се прихвата.** Нова активност дефинисана под редним бројем 1.3.3

Коментар у погледу додавања реченице у вези са изменама и допунама Уредбе, прихваћен је, с тим да је предложена реченица у одрешеном делу технички модификована, али одражава суштину коментара, **тако да се коментар може сматрати прихваћеним.**



У уводни део потпоглавља Миграције, на страни 22, унет је следећи текст:

**У циљу прописивања да се деца и млади који су страни држављани, са или без пратње, могу смештати и у установу Колевка у Суботици, као и у циљу усклађивања прописаних капацитета за смештај малолетних миграната са стварним капацитетима припремиће се предлог за измену Уредбе о мрежи социјалних установа.**

#### **Коментар Група 484**

Имајући у виду да прелазно мерило бр. 2, Потпоглавља Миграције, којим се предвиђа обавеза Р. Србије да ефикасно прати спровођење закона у области легалних и ирегуларних миграција, по угледу на активност 2.2.12 из Подпоглавља Азил,

**ПРЕДЛОГ** је да се дода активност којом би се ближе уредио начин на који би се ефикасно пратило спровођење закона. У том смислу, дефинисан предлог активности наведен под бројем 1.2.5.

#### **Одговор Преговарачке групе**

**Коментар се прихвата.** Дефинисана нова активност, под редним бројем 1.2.2

#### **Коментар Група 484**

Потребно је као посебну активност предвидети прописивање кривичне одговорности послодавца у случају запошљавања ирегуларних миграната, и то у оквиру измена и допуна Кривичног законика (интенција већ дужи временски период је да се кривично законодавство кодификује и да се тзв. споредно или допунско кривично законодавство сведе на најмању могућу меру. Наведени предлог је у складу са ставом изнетим у оквиру потпоглавља 1 Миграције (стр. 8), и припадајућим прелазним мерилем бр. 2.

**ПРЕДЛОГ:** Уврстити посебну активност/ или допунити неку од постојећих и предвидети измене и допуне КЗ РС ради прописивања кривичне одговорности послодавца у случају запошљавања ирегуларних миграната. Предлог дат у табели активности 1.2.4.

#### **Одговор Преговарачке групе**

**Коментар се прихвата.** Дефинисана нова активност, под редним бројем 1.2.3

#### **Коментар Група 484**

У циљу усклађивања са одредбама Директиве Савета 2004/81/ЕУ потребно је да планиране измене Закона о странцима укључе одредбе које се односе на прописивања периода рефлексије за мигранте који су предмет омогућавања незаконитог уласка, боравка или транзита кроз Србију и одговарајућих гаранција током трајања периода рефлексије (односно права на боравак као и остваривање адекватних услова живота и приступа евентуалним програмима подршке). Наведене допуне имају за циљ да допринесу успостављању ефективне сарадње између истражних органа и миграната као потенцијалних сведока у поступку против извршиоца кривичног дела недозвољени прелазак државне границе и кријумчарење људи, и обезбеде доказе потребне за ефективно процесуирање. **ПРЕДЛОГ:** да се код активности број 1.2.1 дода и Директива 2004/81/ЕУ

## Одговор Преговарачке групе

**Коментар се не прихвата,** из разлога што је ова Директива већ била разматрана приликом доношења Закона о странцима из 2018. године, те је одобравање привременог боравка овој категорији лица већ обрађено у члану 61. Закона о странцима и 26. Правилника о ближим условима за одобрење привременог боравка, изгледу захтева за одобрење привременог боравка, изгледу и начину уношења налепнице привременог боравка у страну путну исправу.

### Коментар Београдски центар за безбедносну политику

У опису реализованих активности у делу који се тиче Радмисије, није јасно наведено да ли су након састанка 3. марта 2015. године у Београду, настављене активности по питању полицијске сарадње са Приштином и у оквиру дијалога о нормализацији односа између Београда и Приштине, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност, а са циљевима унапређења **размене информација о миграционим токовима** у оквиру Одељка Е, Протокола о ИБМ, од 23. фебруара 2012. године, у погледу:

- размене, обраде и коришћења информација, а ради спречавања и борбе против нерегуларних прелазака границе/административне линије,
- убрзања билатералне сарадње на свим нивоима по питањима полиције и
- управљања границом/административном линијом путем редовних састанака и
- да се обезбеди благовремена размена информација како би се омогућила реинтеграција повратника који су у копненом транзиту кроз Србију.

Молимо да доставите податке о томе докле се стигло у унапређењу размене података између две полицијске службе о миграционим токовима, са рад спречавања ирегуларних миграција, управљања административном линијом путем редовних састанака и реинтеграције повратника са пребивалиштем на КиМ.

### КОМЕНТАРИ НА ПОКАЗАТЕЉЕ ОПШТИ РЕЗУЛТАТ И ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА ЗА ОБЛАСТ МИГРАЦИЈА

**Напомена: не постоји могућност коментарисања и/или мењања текста самог прелазног мерила,** из разлога што је исти садржан у оквиру документа Заједничка преговарачка позиција Републике Србије и Европске уније и као такво, не може бити промењено.

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО БРОЈ	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Прелазно мерило 1 Потпоглавље Миграције		<b>Коментар Групе 484</b> Исправити техничку грешку која се односе на период важења Стратегије (2018- 2020). Имајући у виду садржину прелазног мерила, односно чињеницу да се мерило односи на праћење ирегуларних али и легалних миграција упитно је да ли је Радна група за праћење Стратегије за супротстављање

		<p>ирегуларним миграцијама најадекватније координационо тело за праћење политике миграције у смислу које прелазно мерило дефинише. Мишљења смо да је пожељно допунити показатељ на начин да кореспондира постављеном прелазном мерилу, у погледу координационог механизма и/или више њих надлежних за праћење и ирегуларних, али и легалних миграција, како би се спровођење активности и имплементација релевантних прописа пратила на најадекватнији начин.</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се прихвата.</b> У Колону показатељ утицаја додат је следећи текст <i>Статистика о легалним миграцијама се редовно прати и објављује у оквиру Миграционог профила Републике Србије</i></p>
<p><b>Прелазно мерило 4</b>  Потпоглавље  Миграције</p>	<p>Потребно је поред добровољног асистираниог повратка у државу порекла додати и државу у коју се странац добровољно враћа и у којој ће бити прихваћен</p>	<p><b>Коментар Групе 484</b>  Додати и друге земље у које се странци добровољно враћају (под условом да хоће да их прихвати) и у којима ће бити прихваћени</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се не прихвата.</b> Наиме, сва лица која испуњавају услове да пеђу границу у складу са Законом могу слободно да напусте територију Републике Србије и да путују у земље за које испуњавају услове за улазак на њену територију. Организован пут у земљу која није земља порекла или преходног пребивалишта би практично значила пресељење (у треће земље), што су програми, односно решења за миранте који нису предмет овог Акционог плана</p>
<p><b>Прелазно мерило 5</b>  Потпоглавље  Миграције</p>		<p><b>Коментар Групе 484</b>  Допунити показатељ - извештаји о социјалној инклузији указују на унапређен положај повратника у локалним заједницама</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се делимично прихвата,</b> међутим, потребно је да се појасни о каквим извештајима о социјалној инклузији се ради пре него што се изјаснимо о предложеној измени. Мишљења смо да у овом тренутку не можемо да прихватамо додатне обавезе у смислу успостављања нових система праћења и извештавања, већ је потребно користити постојеће податке.. У колону показатељ утицаја додата реченица: <i>Извештај о реализацији Стратегије за реинтеграцију повратника.</i></p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.1.1. <b>Додато од стране БЦБП</b>	Унапређење Стандардних оперативних процедура за профилисање, преглед и регистрацију ирегуларних миграната, <b>укључујући и идентификацију лица у потреби за међународном заштитом у складу са новим законима, усвојеним у овој области, као и облацти азила кроз ревизију постојећег Програма обуке полицијских службеника</b>	Министарство унутрашњих послова - Дирекција полиције Управа граничне полиције	III квартал 2019. године	Нема трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности.	Развијен преглед стања миграционих кретања у Републици Србији, израђен ревидирани Програм обуке полицијских службеника по Стандардним оперативним процедурама	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се не прихвата</b> Није потребно предефинисати активност у складу са наведеним, будући да је у достављеној верзији ревизије АП јасно написано <b>законима у овој области, што јесте и Закон о азилу и привременој заштити, као један од закона у области миграција.</b>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.1.7.  <b>Коментар Групе 484</b>				С обзиром да би кадровске капацитете Прихватилишта за странце требало појачати и у бројчаном смислу, односно повећати број запослених – најмање један лекар и један медицински техничар, као и одређени број полицијских службеника, испуњење ове активности ће захтевати и додатна финансијска средства, јер није реч о уобичајеним активностима. (Више о проблемима рада Прихватилишта и о мањку запослених видети у Извештају НПМ		<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар је у начелу тачан, али мишљења сам да <b>не треба преформулисти активност, нити трошкове, будући да ће се радна места попуњавати на основу прерасподеле, будући да је још увек на снази забрана запошљавања.</b>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
				о посети Прихватилишту за странце – доступан на следећем линку: <a href="https://npm.rs/attachments/article/730/Izvestaj%20Prihvatiliste.pdf">https://npm.rs/attachments/article/730/Izvestaj%20Prihvatiliste.pdf</a>		
1.2.1  <b>Коментар Групе 484</b>	Додати и Директива 2004/81/EУ			Додати: Веза: Визна политика 3.1.7.		<b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се не прихвата,</b> из разлога што је ова Директива већ била разматрана приликом доношења Закона о странцима из 2018. године, те је одобравање привременог боравка овој категорији лица већ обрађено у члану 61. Закона о странцима и 26. Правилника о ближим условима за одобрење привременог боравка, изгледу захтева за одобрење привременог

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
						боравка, изгледу и начину уношења налепнице привременог боравка у страну путну исправу.
1.2.2. и 1.2.3. потребно је брисати  <b>Коментар Групе 484</b>						<b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се прихвата,</b> будући да је усвојена и Уредбу о ближим условима за одбијање уласка странаца у Републику Србију („Сл. гласник РС“, бр. 20/19), као и Правилник о изгледу обрасца и поступку издавања личне карте за странца и привремене личне карте за странца („Сл. гласник РС“, бр. 20/19) У том смислу потребно је брисати активности 1.2.2. и

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
						1.2.3.
1.2.4. <b>Коментар Групе 484</b>	Израдити предлог измена и допуна Кривичног законика у погледу дефиниције кривичног дела недозвољени прелазак државне границе и кријумчарење људи (члан 350), усклађеност са одредбама Директиве 2002/90/ЕЗ и 2002/946/ПУП,  Дефиниције кривичне одговорности послодавца за случај запошљавања ирегуларних миграната ( у оквиру Главе шеснаест – Кривична дела против права по	Министарст во правде и МУП РС		<b>Нема трошкова-</b> запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен Закон о изменама о допунама Кривичног законика	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се прихвата.</b> Дефинисана нова активност, што је претходно и објашњено у уводном делу



БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>основу рада).</p> <p>Усклађеност са Директивом 2009/52/ ЕЦ.</p>					
<p>Нова активност 1.2.4.</p> <p>Београдск и центар за људска права</p>	<p>Усвојити Закон о изменама и допунама Закона о запошљавању странаца</p>	<p>Министарст во унутрашњих послова Управа граничне полиције и Министарст во за рад, запошљавањ е, борачка и социјална питања Национална служба за запошљавањ е</p>	<p>II квартал 2019. године</p>	<p><b>Нема трошкова</b> - запослени раде у оквиру редовних радних активности</p>	<p>Усклађеност прописа којима се регулишу прописи о (запошљавању) странцима у Републици Србији</p> <p>У оквиру категорије лица из посебне категорије странаца (лица која траже азил, лице коме је одобрена привремена заштита, жртва трговине људима, односно лице коме је одобрена супсидијарна заштита) потребно је препознати и категорију странаца којима је одобрен привремени боравак из хуманитарних разлога у складу са новим Законом о странцима.</p>	<p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Овај предлог се не усваја</b>, будући да је у уводу Миграција наведено да неће доћи до измена и допуна Закона о запошљавању странаца, већ ће материја која је сада регулисана овим законом прећи у Закон о странцима и Директиве ће бити имплементирани у Закон о странцима. Ова активност је већ предвиђена у активности 1.2.1.</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
Додати 1.2.5. <b>Коментар Групе 484</b>	Јачање националног система за мониторинг и евалуацију имплементације законодавства у области легалних и ирегуларних миграција	МУП, КИРС, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство правде			Стандардизовани извештаји о спровођењу законодавства у области легалних и ирегуларних миграција се редовно објављује (по угледу на активност 2.1.12 Азил)	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар се прихвата.
1.3.1. <b>Коментар Групе 484</b>					Ускладити терминологију мобилне једнице/ претприхватни центри	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар се прихвата
<b>Коментар Групе 484</b>	Изменити Уредбу о мрежи установа („Сл. гласник РС“, бр. 16/12 и 12/13) у циљу прописивања да се деца и млади који су страни држављанин, односно лица без држављанства и/или без пратње, могу смештати и у установу у Суботици, као и у циљу	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Влада Републике Србије	II квартал 2019.	Нема трошкова – ради се у оквиру редовних активности надлежних органа.	Уредба измењена -предвиђено да се деца и млади који су страни држављанин,односно лица без држављанства и/или без пратње, могу смештати и у установу у Суботици, а капацитети за смештај малолетних миграната усклађени са реалним капацитетима.  Поступа се сходно измењеној Уредби - деца и млади који су	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар се прихвата

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	усклађивања прописаних капацитета за смештај малолетних миграната са стварним капацитетима.				страни држављанин, односно лица без држављанства и/или без пратње смештају се у установу у Суботици.	
1.4.1 <b>Коментар Групе 484</b>	С обзиром да се прелазно мерило односи на споразуме о реадмисији, у смислу свих споразума о редмисији које је Р.Србија закључила односно планира да закључи, а не једног одређеног, потребно је извршити прецизирање и уместо Споразума навести споразума					<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар се прихвата
1.4.2. <b>Коментар Групе 484</b>	Исто образложење као 1.4.1					<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар се прихвата

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
<p>1.4.4. У самом називу активност и наводи се „Комитет за реадмисиј у“ док показатељ резултата исте активност и помиње „Заједнич ку Комисију за реадмисиј и“С тим у вези потребно је прецизира ти на које тело се мисли и уједначит и терминол огију.</p> <p><b>Коментар</b></p>						<p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p>Коментар се прихвата</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖН И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
Групе 484						
1.4.5.  <b>Коментар Групе 484</b>					Додати и број информисаних миграната	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар се прихвата
1.4.9.  <b>Коментар Групе 484</b>		Полазећи од институци- оналног оквира надлежног за поступак враћања, укључујући и принудни повратак, допунити органа надлежне за имплементацију активности,				<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар се прихвата

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖИ И ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
		укључујући -друге организационе јединице МУП -Центре за социјални рад надлежне на територији подручних ПУ;				
1.5.1 <b>Коментар Групе 484</b>					Додати број корисника пројеката, повратника обухваћених реализованим активностима	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Коментар се прихвата

### Београдски центар за људска права

Начелно ревидирани АП представља документ који је и даље потребно усклађивати са законодавством Европске уније, нарочито у делу који се односи на стратешки и нормативни оквир у делу потпоглавља Азил.

Такође, поступак азила односно Закон о азилу и привременој заштити потребно је даље усклађивати са директивама која ће пратити израду Нацрта предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити предвиђен тачком 2.2.2 односно израду Нацрт предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити - друга фаза - потпуна усклађеност са одредбама уредби ЕУ предвиђен тачком 2.2.3. делу 2. Азил.

На крају потребно је напоменути, да је за пуну имплементацију потребно донети подзаконска акта предвиђени наведеним законима – Законом о странцима и Законом о азилу и привременој заштити.

### Коментар Група 484

Мишљења смо да је у Потпоглављу 2. Азил (страна 46), пожељно термин „лица са посебним потребама“, заменити термином који одговара терминологији коришћеној у Закону о азилу и привременој заштити (лица којима је потребно обезбедити посебне процесне и прихватне гаранције- особе са инвалидитетом) односно другим прописима Р. Србије, примера ради „деца са сметњама у развоју“, „нарочито осетљиве групе лица“ и сл.

**ПРЕДЛОГ:** „Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања брине о лица којима су потребне посебне процесне или прихватне гаранције, у смислу чл. 17. Закона о азилу и привременој заштити, преко центара за социјални рад у оквиру права у области социјалне заштите.“

### Одговор Преговарачке групе

Мишљења смо да предлог измене текста на страни 46 може само делимично да се прихвати јер се на овај начин не обухватају све категорије којима је потребна посебна процесна или прихватна гаранција, те предлажемо да нови текст гласи:

„Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, преко центара за социјални рад, стара се о спровођењу одредаба Закона о азилу и привременој заштити које се односе на социјалну заштиту, а нарочито на постављање старатеља малолетним лицима без пратње.“

## Коментар Група 484

На страни 49. Потпоглавља 2. Азил замењени су текстови који се односе на ставке „Центри за азил су отвореног типа“ и „Именовање старатеља за малолетника без пратње је обавезно“, па се у оквиру пасуса посвећеном центарима за азил говори о примени посебних одредаба о угроженим лицима, међу којима су и малолетници без пратње, док се у оквиру другог (наредног) говори о административним и техничким капацитетима за смештај.

**ПРЕДЛОГ:** Центри за азил су отвореног типа. Република Србија кроз већ успостављене механизме прати стање у области азила, са посебним нагласком на доступне смештајне капацитете наспрам потреба и очекиваних токова миграција. Посебна пажња се посвећује обезбеђењу довољних административних и институционалних капацитета у ситуацији повећаног прилива миграната. Наставиће се са даљим унапређивањем капацитета за смештај тражилаца азила отварањем још једног центра за азил. Законом о буџету Републике Србије, обезбеђена су средства за несметано функционисање укупно пет центара за азил, чиме су створени услови за остваривање права на смештај тражиоца азила током целе процедуре, као и за обезбеђивање пуне подршке и приступа правима особама којима је одобрена међународна заштита. Именовање старатеља за малолетника без пратње је обавезно. Поштују се посебне одредбе које се тичу угрожених лица, укључујући малолетна лица без пратње, особе са инвалидитетом, труднице, самохране родитеље, жртве тортуре, силовања или других тешких облика психолошког, физичког или сексуалног насиља.

## Одговор Преговарачке групе Коментар се прихвата

## Коментар Група 484

У делу под насловом „Статистички подаци“ на страни 50. у Потпоглављу 2. Азил наведено је да се Република Србија суочава са значајним повећањем броја лица која изражавају намеру да траже азил у Републици Србији, посебно од 2015. године. Имајући у виду статистичке податке који се наводе након уводне реченице, мишљења смо да би било потребно извршити језичка прецизирања, како би се избегло погрешно разумевање наведених података. Наиме, приказани статистички подаци који су дати по годинама од 2015. до 2018. године, показују да се да се број лица која изражавају намеру да траже азил у Републици Србији драстично смањивао у периоду од 2015. до 2018. године, односно од 579.518 потврда о израженој намери за тражењем азила издатих у 2015. години до 3.298 потврда о израженој намери за тражењем азила и 5.112 Потврда о регистрацији странца који је изразио намеру да тражи азил у Републици Србији у 2018. години. Уколико је интенција била да се укаже на повећање у 2015. годину у односу на период пре 2015. године, мишљења смо да би уводну реченицу требало преформулисати.

**ПРЕДЛОГ:** Република Србија суочила се са енормним повећањем броја лица која су изразила намеру да траже азил у Републици Србији, у 2015. године, док статистички показатељи за период 2016. -2018. године указују на пораст броја изражених намера у односу на период пре кризе.



## Одговор Преговарачке групе

Коментар се прихвата

### Коментар Група 484

На страни 44. Потпоглавља 2. Азил у прегледу усвојених подзаконских аката потребно је листу подзаконских аката допунити Уредбом о утврђивању програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2019. до 2021. године („Сл. гласник РС“, бр. 10/19).

**ПРЕДЛОГ** : Навести Уредбу о утврђивању програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2019. до 2021. године („Сл. гласник РС“, бр. 10/19) и сходно наведеном потребно је исправити показатељ резултата у активности бр. 2.2.1.

## Одговор Преговарачке групе

Коментар се прихвата.

### Коментар Група 484

На страни 90, Потпоглавље 4. Спољне границе и Шенген, потребно је допунити податке о сарадњи са ФРОНТЕХ.У оквиру ИПА ИИ пројекта „Регионална подршка у заштити управљања осетљивим миграцијама на Западном Балкану и Турској“, у организацији ФРОНТЕХ, ИОМ и ИЦПМПД, од 09. до 12. априла 2018. године, у Београду је одржан регионални тренинг за мониторинг принудних повратака, на ком су учествовала и два запослена Стручне службе Заштаника грађана Републике Србије, који раде на пословима Националног механизма за превенцију тортуре ([https://npm.rs/index.php?option=com\\_content&view=article&id=774:обука-службеника-нпм-о-мониторингу-принудног-враћања&catid=87:2011-10-24-12-47-07&Itemid=75](https://npm.rs/index.php?option=com_content&view=article&id=774:обука-службеника-нпм-о-мониторингу-принудног-враћања&catid=87:2011-10-24-12-47-07&Itemid=75) ).

### ПРЕДЛОГ:

Додати да су у поменутој активности учествовала и два представника запослена Стручне службе Заштаника грађана Републике Србије, који раде на пословима Националног механизма за превенцију тортуре

## Одговор Преговарачке групе

Коментар се прихвата

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО БРОЈ	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
1.Потпоглавље Азил  Коментар Група 484		Допунити показатељ Закон о азилу и привременој заштити се спроводи у потпуности, као и одредбе Закона о странцима које се супсидијарно примењују (пре свега како би показатељ утицаја кореспондирао прелазном мерилу у делу који се односи на поступање према лицима чији је захтев одбијен,

„неуспешним тражиоцима итд.).

**Одговор Преговарачке групе**

**Мишљења смо да наведени коментар не треба прихватити,** будући да прелазно мерило упућује на доследну примену одредби Закона о азилу и привременој заштити, који у члану 3. Став 2. Прописује да се на питања обима, садржине и врсте права и обавеза тражилаца азила и лица којима је одобрено право на азил или привремена заштита, а која нису уређена овим законом примењују се прописи којима је уређен правни положај странаца и прописима којима је уређено управљање миграцијама. Такође, ставом 1. Истог члана прописана је примена Закона о општем управном поступку на питања која нису обухваћена Законом о азилу и привременој заштити. У том смислу, Закон прописује супсидијарну примену не само Закона о странцима већ и других прописа, што је шира категорија од датог предлога.

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
<p>2.2.1.</p> <p><b>Коментар Група 484</b></p>					<p><b>Коментар Група 484</b>  <i>Избрисати Уредбу о програму подршке за АВР, јер је иста већ донета.</i></p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Коментар се прихвата</b></p> <p><b>Коментар Група 484</b>  <i>Уместо „трећих земаља“ убацити „држава порекла“</i></p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Коментар се може усвјити,</b> Закон предиђа листу сигурних држава порекла</p>	

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
<p>2.2.1</p> <p><b>Коментар Београдски центар за људска права</b></p>	<p>Усвојити подзаконске акте у складу са новим Законом о азилу и привременој заштити</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p> <p>Комесаријат за избеглице и миграције</p> <p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања</p> <p>Министарство спољних послова</p>	<p>II – IV квартал 2019. године</p>	<p>Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности</p>	<p><b>Коментар Група 484</b> Број издатих путних исправа</p> <p><b>Одговор координатора потпоглавља</b></p> <p><b>Мишљења смо да се наведени коментар не може усвојити</b> будући да се активност односи на подзаконске акте, а да је показатељ резултата врло прецизно дефинисан у том смислу да приказује усвојене акте, а не број издатих исправа.</p> <p><b>Коментар Група 484</b> Усвојени подзаконски акти.</p> <p>*Правилник о начину, садржини и изгледу путне исправе за лица којима је одобрено право на уточиште у РС односно лицима којима је одобрена супсидијарна заштита у случајевима хуманитарне природе</p> <p><b>Одговор Преговарачке</b></p>	

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
					<p>групе</p> <p><b>Није прихватљив коментар</b> будући да правилник прописује само начин издавања и изглед обрасца путне исправе. Назив правилника није релевантан у погледу издавања путне исправе у изузетним случајевима, који су прописани законом</p> <p><b>Коментар Група 484</b> Уредба о утврђивању програма за подршку добровољног повратка странаца</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Није јасан коментар,</b> наведени акт треба брисати показатеља резултата, будући да је Уредба о утврђивању програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2019. до 2021. године објављена у</p>	

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
					<p>„Службеном гласнику РС“ број 10/2019.</p> <p><b>Коментар Група 484</b>  Правилник о обезбеђивању материјалних услова прихвата</p> <p>*као и начин исплате средстава за личне потребе у центрима за азил и другим објектима за смештај тражилаца азила</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се може прихватити уз</b> корекцију, тако да гласи: Правилник о условима под којима се обезбеђују материјални услови прихвата, поступак за њихово умањење или престанак и начину исплате средстава за личне потребе.</p>	

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.2.3  <b>Коментар Група 484</b>  Потребно је прецизирати рок за ову активност јер је нејасан	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити - друга фаза - потпуна усклађеност са одредбама Уредбе (ЕЗ) број 2725/2000 и Уредбе Савета (ЕЗ) број 407/2002 о успостављању „EURODAC” система за упоређивање отисака прстију и спровођења Уредбе Савета (ЕЗ) број 604/2013 о увођењу критеријума и механизма за утврђивање државе чланице која је задужена за обраду захтева за међународну заштиту који држављанин треће земље или лице без држављанства преда у једној од држава чланица (Даблинска уредба).	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020 године  две године пре придруживања	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен предлог измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити. Успостављен правни оквир који ће омогућити Републици Србији да се усклади са правним тековинама Европске уније, посебно са одредбама које регулишу успостављање EURODAC система	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Мишљења смо да <b>коментар не треба усвојити</b> будући да је прецизно наведен рок, посебно имајући у виду да сви дати рокови хронолошки прате временски оквир за спровођење активности, почевши од 2019. године, дати по кварталима, до 2021. године и планира се да се главне активности везане са усклађивањем са правним тековинама Европске уније заврше до краја 2021. Године, како је и наведено у делу који се односи на методологију издаре документа.

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.2.8 <b>Коментар Група 484</b>	Спроводи програме интеграције				<p>Преформулисати индикатор право на помоћ при интеграцији имају сва лица којима је признат азил</p> <p>Предлог : Број лица која су користила помоћ при интеграцији у односу на број лица којима је признат азил</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b> Сматрамо да предлог Групе 484 <b>није прихватљив</b> јер не осликава обавезу да се лице коме је одобрена заштита у року од 15 дана јави Комесаријату ради укључивања у програме интеграције.</p>	
2.2.8 допунити циљ <b>Коментар Београдски центар за људска права</b>	Спроводи програме интеграције, укључујући и за осетљиве категорије лица којима је потребна додатна подршка	<b>Комесаријат за избеглице и миграције</b>  Министарство за рад, запошљавање,	Континуирано	Буџет Комесаријата за избелице и миграције 4.000.000 динара годишње Пројекат СЕМ, донаторска средства	Удео лица којима је одобрена помоћ у процесу интеграције у односу на број лица који се обратио за помоћ, број лица којима је потребна додатна подршка за интеграцију, број лица из осетљивих категорија који су ту	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Предлог Београдског центра за људска права се може прихватити</b> у делу који се односи на показатељ резултата и поред



БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
		борачка и социјална питања и невладине организације			<p>подршку и добили</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b> Предлог Београдског центра за људска права се може прихватити у делу који се односи на показатељ резултата и поред постојећег показатеља додати и нови показатељи: број лица којима је обезбеђена додатна подршка за интеграцију, број лица са који припадају категорији лица са посебним гаранцијама којима је обезбеђена додатна подршка за интеграцију. <b>Сматрамо да саму активност није потребно мењати јер се интеграција обезбеђује без обзира на припадност појединим категоријама угрожености, као ни колону "Носиоци активности".</b></p>	<p>постојећег показатеља додати и нови показатељи: број лица којима је обезбеђена додатна подршка за интеграцију, број лица са који припадају категорији лица са посебним гаранцијама којима је обезбеђена додатна подршка за интеграцију. Сматрамо да саму активност није потребно мењати јер се интеграција обезбеђује без обзира на припадност појединим категоријама угрожености, као ни колону "Носиоци активности".</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
<p>Нова активност 2.2.8.1</p> <p><b>Коментар Београдски центар за људска права</b></p>	<p>Усвојити мултисекторски протокол о заштити деце избеглица и миграната без пратње</p>	<p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и невладине организације</p>	<p>Крај 2019 за израду протокола, 2020</p>	<p>Редовне активности Министратства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и невладине организације у сарадњи са осталим министраствима и Комесаријатом за избеглице, донаторска помоћ за организовање обука</p>	<p>Протокол о заштити израђен Број полазника обука за спровођење протокола</p>	<p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Мишљења смо да, у складу са наведеним коментар није прихватљив.</b></p> <p>Напомињемо да су у претходне три године од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања одобрене Стандардне оперативне процедуре – заштита деце избеглица/миграната, а у оквиру Твиниг пројекта Подршка националном систему азила израђен Приручник за поступање са малолетним тражиоцима без пратње израђен од стране Министарства, Канцеларије за азил и Комесаријата, а уз помоћ експерата</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
						Шведске агенције за миграције.МУП-
2.2.12. <b>Коментар Група 484</b>		<i>Додати Комисију за азил, Управни суд</i>				<b>Одговор Преговарачке групе</b> Слажемо се да је неопходно укључити податке Комисије за азил и Управног суда, и напомињемо да су исти већ укључени у годишње извештаје Канцеларије за азил и периодичне извештаје који се достављају ЕК.У вези са тим, мишљења смо да носиоци активности треба да остану исти, <b>те да коментар не треба прихватити.</b>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.2.12 Јачање националног система за мониторинг и евалуацију имплементације законодавства у области азила  <b>Коментар Београдски центар за људска права</b>	Министарство унутрашњих послова потребно је прецизирати орган МУП нпр. Канцеларија за азил Комесаријат за избеглице и миграције	IV квартал 2019. године	ИПА пројекат Регионална подршка управљању миграцијама на Западно Балкану и Турској СДЦ пројекти	Стандардизован и извештаји о спровођењу законодавства у области азила се редовно објављују- потребно је прецизирати о каквим је извештајима реч и колико ће се често објављивати, као и који ће их орган тачно издавати		<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Сматрамо да је у овом тренутку показатељ <b>довољно прецизиран</b> када је у питању његов садржај, а да се евентуално може допунити периодиком објављивања, на пример једном годишње.
2.2.13.  <b>Коментар Група 484</b>	Додати поред препорука Заштитника грађана и Национални превентивни механизам НПМ				Додати и препоруке НПМ	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се прихвата</b>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
<b>Коментар Београдски центар за људска права</b>	Усвојити измене и допуне Закона о држављанству	Министрат сво унутрашњих послова		<b>Нема трошкова</b> - запослени раде у оквиру редовних радних активности.		<b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се не прихвата</b> Уколико предлагач имплицира могућност стицања држављанства за лица којима је одобрено уточиште, наведено ће бити разматрано у каснијим фазама, а пре самог приступања

## ВИЗНА ПОЛИТИКА

### Коментар НКЕУ

Из описа тренутног стања, није јасно да ли постоји стандардизована обука за издавање виза, нити који је орган задужен за њено извођење и иновирање, МСП или МУП или неки мешовити тиме. **Потребно је прецизирати ову информацију.**

Такође у делу око активности потребно је проценити оквирне трошкове са сл. Активности

### Одговор Министарства спољних послова

Надлезни орган: Министарство спољних послова. Рок: континуирано. **Потребна средства-извор финансија: средства нису потребна**

## Коментар НКЕУ

3.1.9 Обезбедити неопходну опрему, нови софтвер и хардвер, који ће омогућити електронско повезивање надлежних органа Министарство спољних послова, Министарство унутрашњих послова, дипломатско-конзуларна представништва. **Потребно је макар проценити потребе занављања хардвера у складу са роком трајања. Исто важи и за активност око континуиране обуке запослених.**

## Одговор Министарства спољних послова

Напомињемо да се опрема континуирано набавља и обнавља из разлога амортизације и напредовања савремених технологија

## СПОЉНЕ ГРАНИЦЕ И ШЕНГЕН

### Коментар Share Фондација

У вези са споровођењем активности МУП у области **видео надзора, размене података или интегрисаног управљања границама**, неопходно је ускладити све праксе и процедуре у складу са одредбама и начелима новог Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“, бр. 87/2018), који почиње да се примењује од 21. августа 2019. године, као што је рецимо обавеза израде процене утицаја обраде на заштиту података о личности у случају систематског надзора над јавно доступним површинама у великој мери (чл. 54, ст. 4, тач. 3 новог Закона о заштити података о личности).

Такође, јавности је неопходно **обезбедити већу транспарентност у вези са обрадом података о личности грађана кроз видео надзор и снимање јавних површина камерама нове технологије**, које поседују могућности препознавања лица, регистарских таблица возила и анализу понашања. Ове технологије су интрузивне по право на приватност грађана, те је неопходно пружити више информација о мерама заштите које су предузете. Када је реч о обради биометријских података о личности у погледу контроле граница, који према чл. 17 новог Закона о заштити података о личности спадају у посебне врсте података о личности, треба се узети у обзир њихова осетљива природа и боље појаснити заштитни механизми, пре свега организационе и техничке мере које је МУП предузело.

### Одговор Преговарачке групе

У току је израда документа „Процена утицаја обраде на заштиту података о личности коришћењем система видео надзора“ који у складу са одредбама Закона о заштити података о личности треба да да одговор у вези са питањем принципа сразмерности задирања у приватност и реалне потребе примене нове технологије у области рада Министарства унутрашњих послова.

Механизми заштите података добијених употребом система видео надзора у контроли границе су следећи:

1. Системи видео надзора су тренутно повезани и доступни на Интранет мрежи Министарства унутрашњих послова и што се тиче питања додатне заштите на мрежном нивоу тежи се формирању телекомуникационе мреже, која омогућава повезивање елемената видео надзора у сасвим независну мрежу без додирних тачака са јавном мрежом, а поготову не са Интернетом. Администрацију мреже обављају надлежни радници МУП-а Републике Србије и приступ је строго рестриктиван са рачунара који су одређени само за ту намену и са одговарајућим правима приступа. Сваки покушај повезивања на ту мрежу мимо процедуре се детектује, односно, подиже се аларм на који надлежни радници МУП-а реагују.
2. „Data center“, односно, уређаји за администрацију, управљање и складиштење снимљеног материјала са камера, као и неопходни мрежни уређаји, обезбеђује се системом техничке заштите, најчешће је то комбинација систем видео надзора и контроле приступа, а администрирају тих система обављају представници техничке службе Министарства.
3. Сви уређаји који се користе у систему видео надзора поред поменутих заштитних мера на мрежном нивоу, имају организован систем приступа кроз дефинисање корисничких рола са различитим нивоом приступа систему, односно, приликом приступа снимљеном видео материјалу корисник мора имати кориснички налог и шифру. Поред све га наведеног, уређаји имају и резервисан део за складиштење логова корисника (кад је неко приступао систему, шта је радио на систему и слично). Додела права приступа и евиденција корисничких налога, као и евиденција о сваком захтеву за изузимање, прегледање, аналитику видео материјала, унос материјала за обраду, копирање и умножавања видео и аудио записа и резултата обрађеног материјала (интелигентна видео аналитика) води се према Упутству о вођењу евиденција у области видео акустичког снимања и према Упутству о условима изградње, коришћења и одржавања система видео надзора у Министарству унутрашњих послова. Наведена Упутства су, тренутно, у процесу усвајања од стране нашег Министарства, а израђена су у складу са важећим законима који уређују ову област, укључујући Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова и Закон о заштити података о личности.

### **Према Закону о граничној контроли - провера лица чл. 36**

„Приликом граничне провере лица полицијски службеник овлашћен је да:

1. изврши увид у путне или друге исправе прописане за прелазак државне границе и обрађује податке из путних и других исправа;
2. проверава и/или утврђује идентитет лица која прелазе државну границу и обавља проверу у евиденцијама које води Министарство и други органи државне управе, као и међународне организације;
3. узима отиске свих прстију и дланова лица и друге биометријске податке, ако постоји сумња у идентитет, односно у веродостојност путне или друге исправе прописане за прелазак државне границе и обавља њихову проверу;

Приликом спровођења граничне контроле слика лица из чипа и отисак прста из чипа из биометријских путних исправа, сагласно међународним стандардима о путној исправи и националној регулативи, доступни за потребе верификације идентитета лица од стране овлашћених полицијских службеника. Уколико се провера врши сагласно чл. 36 став 3 у проверу су укључене и стручне службе Управе криминалистичке полиције.

## **Коментар НКЕУ БЦБП**

Допунити преглед тренутног стања следећим подацима:

Из АП 24 (стр. 85): „Ревидиран је Акциони план за интегрисано управљање границом за 2019. годину. Израђен је годишњи извештај о спровођењу Стратегије за интегрисано управљање границом и Акциони план.“ Наводи се да је израђен годишњи извештај о спровођењу Стратегије, али он није доступан на сајту МУП-а. Мишљења смо да би било корисно извештај ставити на увид јавности, на одговарајућој секцији веб странице МУП-а. Ово је посебно важно не само због информисања и праћења ефеката спровођења, већ и због чињенице да се ИБМ Стратегија спроводи уз секторску буџетску подршку ЕУ.

## **Одговор Преговарачке групе**

Нема сметњи да се годишњи извештај о спровођењу Стратегије за интегрисано управљање границом (ИБМ) објави на сајту Министарства унутрашњих послова. **Предложени текст унет у преглед тренутног стања у ревидирани Акциони план**

## **Коментар НКЕУ**

Није јасно зашто су излистани само споразуми потписани са Црном Гором, а не и са другим суседима. Излистати све споразуме, као и датуме потписивања и почетка примене по моделу који користи Министарство спољних послова Србије<sup>1</sup> за праћење билатералних споразума. Објавити споразуме на страници МУП-а.

## **Одговор Преговарачке групе**

Споразуми потписани са Црном Гором наведени су имајући у виду активности из још увек важећег Акционог плана, а с обзиром на чињеницу да је са овом суседном државом неопходно спровести низ активности усмерених на заштиту државне границе, пре свега, запречити тачке погодне за илегални прелазак државне границе. Захваљујучи овом споразуму, смањен је број тачака означених као погодне за илегалн прелазак државне границе

## **Коментар НКЕУ**

Објавити податке по годинама о броју мешовитих патрола са суседима (и пре 2017.) и укључити и податке за 2018. годину. Исто и за број размењених захтева у заједничким контакт центрима. (ПОДАЦИ ЗА 2018. ГОДИНУ СУ ВЕЋ УКЉУЧЕНИ)

## **Одговор Преговарачке групе**

**Коментар се прихвата.** Статистички подаци унети у уводни део потпоглавља Спољне границе и Шенген

## **Коментар НКЕУ**

---

<sup>1</sup> [http://msp.gov.rs/sr/images/stories/bilateral\\_ugovori/crna%20gora.pdf](http://msp.gov.rs/sr/images/stories/bilateral_ugovori/crna%20gora.pdf)



Навести из којих су земаља учесници и резултати заједничких операција Ваздух 2018 и Флексибилне оперативне активности, по моделу као за операцију Копно 2018.

## Одговор Преговарачке групе

**Заједничка операција** „Флексибилне оперативне активности“ - циљ операције је сузбијање илегалних миграција и других облика прекограничног криминала на спољним границама ЕУ. Поменута активност се огледа у помоћи локалним властима у оквиру патрола и надгледања државне границе, асистенцији приликом откривања илегалних миграната, као и размени искустава и информација у циљу унапређења сарадње. Управа граничне полиције учествује у овој активности са два службеника у својству посматрача у делу операције који се одвија на мађарско-српској граници и лоцирана је у два оперативна центра: Сегедин и Кишкунхалаш (Мађарска). Редовне смене се врше на сваких 30 дана. Период упућивања у 2019. години је 28.02.2019-29.01.2020. године.

**Заједничка операција** Координационе тачке Ваздух 2019 која подразумева упућивање и пријем граничних полицајаца на различитим аеродромима унутар и ван Европске уније у циљу унапређења интегрисаног управљања границом и јачања оперативне сарадње на спољашњим границама ЕУ, као и успостављања система трајне контакт тачке. Циљ операције је побољшање размене информација, граничне безбедности и оперативне сарадње, као и идентификације потенцијалних претњи у ваздушном саобраћају. У склопу операције гостујући официри из ЕУ бораве на аеродрому „Никола Тесла“ у својству посматрача и то у 2019. години у периоду 30.01.2019-29.01.2020. године. У првој половини 2019. године бораве гостујући официри из Немачке и Француске. О имена официра за другу половину 2019. године ћемо бити обавештени у наредном периоду.

**Заједничка операција** Координационе тачке Копно 2019 - на основу усвојеног Оперативног плана, на граници према БИХ 2017. године званично је отворена Координациона тачка на ГП Мали Зворник, а 2018. године Координациона тачка на ГП Трбушница. Према наведеном акту гостујући официри из земаља ЕУ заједнички раде са припадницима Управе граничне полиције приликом контроле прелажења државне границе у циљу унапређења 1. и 2. линије контроле у делу ефикаснијег профилисања и вршења детаљних граничних провера на 2. линији користећи одређена експертска знања у сегментима контроле путничких возила, докумената и лица и успостављања процедура које су у складу са праксом земаља чланица ЕУ и Шенгена. Планирано је да се ЗО Координациона тачка Копно 2019 реализује у периоду 17.07-06.11.2019. године. О детаљима везано за гостујуће официре ћемо бити обавештени у наредном периоду.

## Коментар НКЕУ

Укратко извести о спровођењу Споразум о ИБМ у оквиру нормализације односа Београда и Приштине и појаснити како су униформисани полицајци оспособљени да примењују исти степен полицијске контроле и безбедности на прелазима између Косова<sup>2</sup>\* и Србије уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност, као што примењује на осталим прелазима и у складу са стандардима Европске уније у тој области.

---

<sup>2</sup> Овај назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

## Одговор

Полицијски службеници који су ангажовани на Заједничким тачкама преласка у потпуности су оспособљени и обучени за обављање послова и задатака, контроле лица и возила у складу са позитивно правним прописима Републике Србије као и са Техничким протоколом о ИБМ и другим постигнутим споразумима који регулишу кретање и прелазак административне линије.“

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
<p>Број. 4</p> <p><b>Република Србија унапређује оперативну сарадњу са свим својим суседима ради</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>делотворног спречавања илегалног преласка граница,</li><li>нарочито предузима кораке да разјасни статус свих алтернативних путева са својим суседима, било спречавањем проласка или формализовањем тих граничних прелаза кроз закључивање локалних споразума о преласку границе.</li></ul>	<p><b>Коментар БЦБП</b> Преформулисати</p> <p>Нејасна формулација ”достигла је <b>потребан</b> ниво узајамне прекограничне сарадње и обављање граничне контроле у складу са стандардима Европске уније”.</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Измењен Општи резултат, тако да гласи:</b> Билатерална и мултилатерална оперативна сарадња је ојачана, успостављена је на нивоу узајамне прекограничне сарадње и обављање граничне контроле у складу са стандардима Европске уније”.</p>	<p><b>Коментар БЦБП</b> Додати у показатељ утицаја</p> <p>Унапређена је оперативна сарадња на националном, регионалном и локалном нивоу и повећан број откривених кривичних дела на основу размене података и заједничке анализе ризика са суседним полицијским службама.</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Коментар се не прихвата</b> јер број окривених кривичних дела на основу размењених информација и раних упозорења не указује на интензивирање сарадње; на интензивирање сарадње указује број размењених анализа ризика, статистичких података, ситуационих извештаја о стању на државној граници, број размењених раних упозорења и сл.</p> <p><b>Коментар БЦБП</b> Допунити – листу приоритетних споразума које треба потписати до краја 2021. са којим земљама, у којој области, а на основу оперативних потреба</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p>

Коментар се не може прихватити, из разлога што потписивање истих не зависи само и искључиво до Републике Србије.

**У погледу споразума који се могу приказати, изјавимо следеће:**

**ХРВАТСКА**

- Закључивање Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Хрватске о граничним прелазима
- Закључивање Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Хрватске о пограничном саобраћају
- Закључивање Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Хрватске о разграничењу (носилац МСП )

**БиХ**

- Закључивање Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о граничним прелазима
- Закључивање Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о пограничном саобраћају
- Закључивање Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о заједничким локацијама на граничним прелазима
- Протокол о заједничком граничном прелазу Љубовија - Братунац
- Закључивање Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о разграничењу (носилац МСП )

**Црна Гора**

- Закључивање Споразума између Владе

		Републике Србије и Владе Црне Горе о разграничењу (носилац МСП )
--	--	---

<b>БРОЈ</b>	<b>АКТИВНОСТИ</b>	<b>НАДЛЕЖНИ ОРГАН</b>	<b>РОК</b>	<b>ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРА ЊА</b>	<b>ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА</b>	<b>СТАТУС СПРОВОЂЕЊ А</b>
-------------	-------------------	---------------------------	------------	---	--------------------------------	-----------------------------------

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.2.1 <b>Коментар БЦБП</b>	Спровођење Стратегије за интегрисано управљање границом 2017 - 2020 и Акционог плана за њено спровођење	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције- Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за ветерину и Управа за заштиту биља Министарство за европске интеграције и Републичка Дирекција за имовину Републике Србије	Континуирано до 2020. године	Трошкови спровођења Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом приказани у предметним документима, усвојеним у фебруару, односно априлу месецу 2017. године.	Извештај о спровођењу Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Предлог се прихвата
4.4.2	Интензивирати сарадњу и размену информација са суседним земљама у области безбедности граница (резултати анализа ризика, откривање лажних/фалсификованих докумената,			Предвидети трошкове за чешће састанке тимова из УКП који раде на комплекснијим случајевима и заједничке	<b>Коментар БЦБП</b>  Додати у показатеље резултата: Број откривених кривичних дела на основу размењених информација и раних упозорења-	

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	описи, проблеми са прекограничним криминалом)			патроле  Одговорено у начелним коментима	<p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Коментар се не може прихватити</b> јер број октривених кривичних дела на основу размењених информација и раних упозорења не указује на интензивирање сарадње; на интензивирање сарадње указује број размењених анализа ризика, статистичких података, ситуационих извештаја о стању на државној граници, број размењених раних упозорења и сл.</p>	

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.4.4 <b>Коментар БЦБП</b>	Спровођење утврђених мера и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором у складу са елаборатом		Прецизирати рок, тј. у ком кварталу 2020. ће бити остварена ова активност  IV квартал 2020 године  <b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Предлог се прихвата</b>			<b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Предлог се прихвата</b>
4.5.1. <b>Коментар БЦБП</b>	Спровођење заједничке обука у области превенције и сузбијања свих облика коруптивног понашања на граници у оквиру свих служби у систему интегрисаног управљања границом Коментари 1) Активност није усклађена са				1) Није јасно ко саставља и усваја Програм за сузбијање корупције, те ко прати његово спровођење, и шта је уопште његов садржај  <b>Одговор Преговарачке групе</b>  Предлажемо да се на сајт МУП-а поставе Планови и	

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>показатељем резултата. У опису активности наводи се спровођење једне обуке, док се из показатеља закључује да је реч о више обука.</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p>Предлог прихваћен</p> <p>2) Активности нису довољно јасно описане. Није јасно о каквој обуци је реч и да ли је нагласак на стицању нових практичних, компаративних, теоријских, или правних знања. Лоше је што је нагласак дат на свим облицима коруптивног понашања. Претпоставка је да су Проценом ризика излистана најризичнија места и</p>				<p>програми обука. Број спроведених обука на основу:</p> <p>Програма стручног усавршавања полицијских службеника МУП-а за 2019. годину-семинар под називом „Борба против корупције“.</p> <p>Програм заједничке обуке свих служби у ИУГ у Републици Србији</p> <p>Након реализације задатака Радне група за спровођење анализе ризика од корупције, приступиће се изради програма обуке у складу са препорукама.</p>	



БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>фокус обуке или обука би требало да буде управо на смањивању таквих ризика.</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Предлог се не прихвата</b> из рзлога што је на овај начин шире приказано и омогућено да се спроводи више обука, у складу са потребама, без промена текста саме активности, док би у супротном сваки нови вид обуке захтевао промену</p> <p>3) Активности су у потпуности неповезане са описом тренутног стања. Не постоји ниједна активност која се тиче спровођења Плана интегритета, Плана превенције коруптивног понашања, нити</p>					

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>преорука из Извештаја.</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p>Биће видљива кроз показатеље резултата</p> <p>Препоруке</p> <p>1) Потребно је поново написати активности тако да се логично надовезују на тренутни опис стања. Фокус би требало да буде на спровођењу Плана интегритета, Плана превенције коруптивног понашања, Споразума о сарадњи у области превенције и сузбијања корупције на граници између Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и Министарства финансија, и</p>					

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>Препорука из извештаја.</p> <p>2) Обуке би требало конкретизовати у складу са налазима из Процене ризика. Препорука је да се обуке осмисле тако да полазници буду оспособљени да смање ризике од корупције на граничним прелазима за друмски саобраћај, током контроле аутобуса, камиона и путничких возила, и у зеленој линији, са нагласком на едукацију младих граничних полицајаца с обзиром на значајан број нових људи у овој линији рада.</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p>Обука се конкретизује кроз тематски садржај обука</p> <p>3) Обуку би требало</p>					

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	осмислити тако да смањи најчесталије облике коруптивног понашања у складу са Процентом ризика. <b>Одговор Преговарачке групе</b> Обука се конкретизује кроз тематски садржај обука					
4.5.2.					<b>Коментар Београдски центар за безбедносну политику</b>  1) Веза између показатеља резултата и показатеља утицаја није довољно објашњена. Требало би боље објаснити резултат описујући конкретно шта је производ превентивних контрола, активности и истрага.	<b>Одговор Преговарачке групе</b> <b>Предлог се не прихвата</b> <b>Мишљење не прихватамо,</b> јер би показатељ био превише узак. Превентивно контроле активност не обухватају само вршење

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
					Предлажемо да показатељ контрола буде број прихваћених препорука Сектора унутрашње контроле од организационих јединица Управе граничне полиције; резултат превентивних активности би требало да буде конкретна промена у раду Управе граничне полиције.	превентивних контрола, те стога нису стављени као показатељи резултати контроле као што су наложене мере, препоруке и добра пракса, већ ће се кроз показатеље као што је број спроведених превентивних контрола и број спроведених активности

### **Коментар Аутономни женски центар**

Приказ тренутног стања у области ПРАВОСУДНА САРАДЊА У ГРАЂАНСКИМ, КРИВИЧНИМ И ТРГОВИНСКИМ СТВАРИМА не говори скоро ништа.

### **Одговор Преговарачка група**

Напротив, у овом делу је приказано како се одвија међународна правна помоћ, који су извори права (национални прописи, ратификоване конвенције и билатерални уговори), административни капацитети и софтверско решење.

### **Коментар Аутономни женски центар**

Није наведена листа Директива и Регулатива ЕУ са којима треба да се усклади законодавство РС, и да ли је макар делимично усклађивање постигнуто у претходном периоду. И даље је непознаница због чега није усвојен нови Закон о међународном приватном праву, чији нацрт је завршен јуна 2014.г .

### **Одговор Преговарачка група**

Листа Директива и Регулатива Европске уније није наведена из разлога што је иста јавно доступна у оквиру *eurlex*. Такође, управо из разлога што се листа правних тековина континуирано мења, наведено је усклађивање са релевантним правним тековима, без навођења конкретних

### **Коментар Аутономни женски центар**

Наводи се да је усвојен нов Закон о заштити података о личности, а онда даје податак о едукацијама које су рађене 2015.г. док је на снази био стари закон, које су сада потпуно беспредметне.

### **Одговор Преговарачка група**

Обуке одржане 2015. године односе се на сарадњу са ЕВРОЦАСТ-ом и представљају уводне обуке и релевантне су и данас. С обзиром на усвојен нови закон и активирани преговори са ЕВРОЦАСТ-ом, обуке ће започети у најскоријем периоду, уз консултације са колегама које прате потпоглавље Основна права у ПГ 23.

### **Коментар Аутономни женски центар**

Не види се на који начин у овом делу сарађују Савет за праћење АП за ПГ 23 са Преговарачком групом за ПГ 24, што се после огледа у активностима које су међусобно неусаглашене, нарочито по питању рокова, а претпоставка је да се исто односи и на садржину.

## **Одговор Преговарачка група**

Консултације око рокова за усвајање прописа врше се са ресорним помоћником министра, државним секретаром и министром. Савет није надлежан за предлагање прописа у ПГ 24. Такође, рок за усвајање прописа је до дана уласка у ЕУ с обзиром да њихова примена почиње тек уласком у ЕУ. Година и квартал су наведени оквирно због планираних обука.

## **Коментар Аутономни женски центар**

Не види се на који начин пројекти који се спроводе, а из којих се финансирају активности, укључују надлежни орган који је одређен за спровођење активности када тај орган није МУП.

## **Одговор Преговарачка група**

Нејасан коментар

## **Коментар Београдски центар за безбедносну политику**

Укратко извести о томе докле се стигло са спровођењем процедура за пружање узајамне правне помоћи, што је предвиђено Техничким протоколом о ИБМ Споразум о ИБМ у оквиру нормализације односа Београда и Приштине и појаснити како је планирано да се постигне исти степен правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима са Косовом\* предвиђен европским стандардима у тој области, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност.

## **Одговор Преговарачка група**

Сарадња у складу са Процедурама за пружање узајамне правне помоћи се одвија од 2013. године, са малим прекидом када је промењен посреднички орган за размену писмена. Планирање будућих активности ће пратити динамику у ПГ 35.

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
<p>5.1.1</p> <p><b>Коментари Аутономни женски центар</b></p>	<p>Припрема процене утицаја са прецизно утврђеним роковима и мерама за усаглашавање националног законодавства са свим релевантним правним тековинама Европске уније у области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима, као и у области међународног приватног права, укључујући административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке. Ова процена ће се позабавити и следећим ставкама: Кораци на унапређењу статистике у циљу праћења ефикасности</p>	<p>Министарство правде, у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом и Правосудном академијом</p>		<p>Пројекат Краљевине Шведске у Републици Србији "Подршка развоју у оквиру стратешког управљања и европским интеграцијама у Министарству унутрашњих послова Републике Србије"</p>	<p>Израђен нацрт процене утицаја у грађанским, трговинским и кривичним стварима (цео документ који обухвата нормативни део и део који се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)</p>	<p>Не види се веза између надлежног органа и извора финансирања, не зна се у ком период се спроводи пројекат, које активности обухвата и да ли је Министарство правде као надлежни орган обухваћен пројектом јер ти подаци нису наведен ни на сајту МУП</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b>  Како Министарство правде не поседује капацитете нити пројекта у оквиру којег би се могла реализовати ова активности, подршка је обезбеђана из предметног пројекта</p>



БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
						<p>Министарства унутрашњих послова, а који је, са друге стране и намењен подршци процеси европским интеграција</p> <p>Рок померен на IV квартал 2021</p> <p>У Извештају за II половину 2018, наведено је да је завршетак анализе очекује у I кварталу 2019</p>
5.1.2	Израда анализа административних, буџетских и потреба за обуком	Министарство правде, у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом и Правосудном академијом	II квартал 2019. године	Пројекат Краљевине Шведске у Републици Србији "Подршка развоју у оквиру стратешког управљања и европским интеграцијама у	Већа активност 5.1.1	<p>Исто као за претходни</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b> Исти одговор као за претходну активност, за део који се односи на</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
			квартал 2019.	Министарству унутрашњих послова Републике Србије“		пројекат
5.1.3	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона (утврђених у нормативном делу процене утицаја за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима)	Министарство правде, у сарадњи са судовима и Правосудном академијом	II квартал 2019. године	Нема трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојене измене и допуне релевантних закона за област правосудне сарадње у грађанским стварима (Закона о решавању сукоба закона са прописима других земаља, Закона о парничном поступку, Закона о ванпарничном поступку, Закона о извршењу и обезбеђењу, Судског пословника)	<p><b>Коментари Аутономни женски центар</b></p> <p>Делује да Савет за праћење ПГ 23 и Преговарачка група за ПГ 24 међусобно нису у комуникацији.</p> <p>У ревизији АП за ПГ 23 планирано је усвајање предлога измена Закона о извршењу и обезбеђењу за III квартал 2019, измена Закона о парничном поступку и измена Закона о извршењу за III квартал 2019</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
						(нацрти нису доступни на сајту МП)  <b>Одговор Преговарачке групе</b> Исправљен рок у АП
5.1.4.	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона (утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним стварима)	Министарство правде	IV квартал 2021. године	Нема трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојене измене и допуне релевантних закона за област правосудне сарадње у кривичним стварима: Закон о правосудној сарадњи у кривичним стварима са државама чланицама Европске уније, Законика о кривичном поступку итд.)	<b>Коментари Аутономни женски центар</b> Ревидирани АП 23 предвиђа усвајање измена ЗКП за ИИ квартал 2020  <b>Одговор Преговарачке групе</b> Коментар се прихвата Исправљен рок у АП .

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
5.2.1	<p>Повећање броја запослених (надлежних за правосудну сарадњу у грађанским стварима) у судовима, Министарству правде и Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарству финансија и Канцеларији за људска и мањинска права путем реорганизације радних места у оквиру саме институције или запошљавањем нових лица. (утврђено у процени утицаја која се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)</p>	<p>Министарство правде, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство финансија, Канцеларија за људска и мањинска права, судови</p>	<p>Почев од III квартала 2020. (након процене утицаја)</p>	<p>Трошкови тренутно непознати – биће познати по завршеној процени утицаја</p>	<p>Обезбеђен број запослених на пословима у области правосудне сарадње у складу са препорукама садржаним у резултатима процене утицаја који се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке</p>	<p><b>Коментари Аутономни женски центар</b></p> <p>На који начин ће бити обезбеђен одговарајући број запослених ако и даље постоји забрана запошљавања?</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p>Распоређивањем на друга радна места већ запослених, уз очекивање да ускоро се укине забрана запошљавање. У сваком случају и сада је могуће запослити новог запосленог уз образложење, што у овом случају може бити анализа процене утицаја.</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
5.2.2	Израда и спровођење континуираног и ефективног програма обуке/стручног усавршавања за судије, особље суда, и државне службенике (утврђено у процени утицаја која се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)	Правосудна академија, у сарадњи са судовима Министарство м правде, Министарство м за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Почев од IV квартала 2019. (након процене утицаја)	Трошкови тренутно непознати – биће познати по завршеној процени утицаја	Израђени програми обуке Број одржаних обука Број обучених судија, тужилаца и државних службеника	<p><b>Коментари Аутономни женски центар</b>  Није укључена Национална академија за јавну управу задужена за едукацију државних службеника</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Коментар се не може прихватити</b>  Није релеванто за ову активност. Национална академије ће вршити обуке за државне службенике али ове обуке ће спроводити Правосудна академије с обзиром да се односе на Правосудну сарадњу.</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
5.2.3	Повећање броја особља (надлежног за правосудну сарадњу у кривичним стварима), у судовима, тужилаштву, Министарству правде путем реорганизације радних места унутар институција или запошљавањем нових лица (утврђено у процени утицаја која се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)	Министарство правде, судови, Републичко јавно тужилаштво	Почев од III квартала 2020. године (након процене утицаја)	Трошкови тренутно непознати – биће познати по завршеној процени утицаја	Број запослених и премештених на послове у области правосудне сарадње, у складу са проценом утицаја	<b>Коментари Аутономни женски центар</b> Исти коментар као  <b>Одговор Преговарачке групе</b> Није јасно на који коментар се мисли
5.3.1 <b>Коментари Аутономни женски центар</b>	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона у грађанској области (утврђених у нормативном делу процене утицаја за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима) видети 5.1.3	Министарство правде	IV квартал 2021. године	Видети активност 5.1.3	Видети 5.1.3	У активности 5.1.3. је наведено да је рок II квартал 2019  <b>Одговор Преговарачке групе</b> Техничка грешка, <b>прихвата се коментар</b>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
5.3.3  <b>Коментари Аутономни женски центар</b>	Усвајање неопходних измена и допуна постојећих закона у области која регулише кривично-правну материју (утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним стварима) видети 5.1.4	Министарство правде	IV квартал 2021. године	Видети активност 5.1.4	Усвојени релевантни закони у области која регулише кривично-правну материју видети 5.1.4	<b>Одговор Преговарачке групе</b>  Исти као у 5.1.4.
5.5.1  <b>Коментари Аутономни женски центар</b>	Припремити извештај о trackrecord табелама у области правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима	Министарство правде, Министарство финансија, Канцеларија за људска и мањинска права	Континуирано – на сваких 6 месеци	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број решених предмета	Показатељ резултата мора бити и број примљених захтева у период од 6 месеци, број решених у том период, и просечна дужина решавања по захтеву  <b>Одговор Преговарачке групе</b> <b>Нисмо сагласни са коментаром</b> с обзиром да број решених предмета даје податак да ли је захтеву удовољено или није, а временски

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	КОМЕНТАР
						период се односи на 6 месеци у сваком случају.

## ПОЛИЦИЈСКА САРАДЊА

### Коментар БЦБП

Допунити опис Тренутног стања:

Подацима о учешћу у заједничким истражним тимовима

### Одговор Преговарачке групе

Коментар се прихвата, подаци о ЗИТ унети у уводни део потпоглавља Полицијска сарадња

### Коментар БЦБП

АП 24 (стр. 146-147) – ЕУЛЕКС и УНМИК - За разлику тренутно важећег АП, где се у уводу наводе подаци о броју размењених информација, они недостају у извештајима о спровођењу АП 24, али и у ревидираном АП 24. Мишљења смо да је корисно и потребно објавити статистику о размени информација, посебно због чињеница да је у АП 24 истакнуто да: „Србија је спремна да настави са одржавањем редовних састанака између директора српске Полиције и директора Полиције Косова\* и њихових представника како би се интензивирала полицијска сарадња са Приштином. Србија је спремна да даље разматра радне аранжмане за полицијску сарадњу са Приштином.“ Након поменутог састанка директора полиција из 2015. године, у јавности није било никаквих информација о евентуалној даљој сарадњи, па би објављивање статистике било корисно у циљу оцене ефеката сарадње.

### Одговор Преговарачке групе



Коментар се прихвата, подаци унети у уводни део потпоглавља Полицијска сарадња

### Коментар БЦБП

Који органи улазе у састав Радне групе за праћење и надзор непрофитних организација основане одлуком Координационе комисије за инспекцијски надзор од 9. октобра 2018. године, а који у Заједнички тим за надзор над непрофитним сектором основан 18. септембра 2018. године?

### Одговор Преговарачке групе

Предметна област у примарно је дефинисана у оквиру Националне процене ризика од прања новца и ризика од финансирања тероризма. Чланови Координационе комисије за инспекцијски надзор представљени су на званичној интернет страници овог тела. Државни органи задужени за спровођење обједињеног инспекцијског надзора над непрофитним организацијама наведени су у оквиру Методологије за вршење обједињеног надзора над непрофитним организацијама, из новембра месеца 2018. године, а која је јавно доступна на сајту [www.inpektor.gov.rs](http://www.inpektor.gov.rs)

### Коментар БЦБП

Зашто је само за Јединицу за заштиту сведока потребно обезбедити избор кадрова ”на основу објективних критеријума”, зар то није циљ за целу полицијску службу у оквиру најављене реформе управљања људским ресурсима?

### Одговор Преговарачке групе

Одговор на ово питање представљен у оквиру одговора на начелне коментаре

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО БРОЈ	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Број 1  Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области полицијске сарадње и борбе против организованог криминала. Република Србија спроводи свеобухватну анализу и на	[...] 6) Успостављене заштитне мере и независност полицијских служби од политичких интереса и утицаја од криминала.“  Допунити: <ul style="list-style-type: none"><li>• Онемогућено мешање политичког руководства МУП-а и других представника власти у покретање и вођење истрага или заустављање</li></ul>	[...] Омогућен независан рад полиције.  <b>Коментар:</b>  Ревидирани Акциони план не садржи мере које се директно могу довести у везу са овим прелазним мерилем, иако је и последњи Извештај о напретку за 2018. годину, констатовао да: Србија тек треба да осигура оперативну аутономију полиције у односу на Министарство унутрашњих послова током предистражне и истражне фазе, као и да

основу ње мења свој акциони план обезбеђујући: [...] 6. детаљне кораке за **успостављање јаких заштитних мера којима се обезбеђује јачање интегритета и оперативна независност полицијских служби од политичких интереса и њихова заштита од утицаја криминала. [...]**

додатно повећа независност и капацитете Сектора унутрашње контроле (стр. 34).

Предлажемо да се поменуто прелазно мерило разради у Акционом плану у истом формату (наводећи активности, надлежне органе, рокове и индикаторе) као и остале препоруке ЕК.

Мере за јачање интегритета организационих јединица и запослених у Полицији (увезати са мерама из Поглавља 23, потпоглавље о корупцији)

Мере за спречавање утицаја политичара на покретање, вођење, заустављање истрага

Број високо ранжираних носилаца политичких функција против којих су подигнуте оптужнице на основу полицијских истрага

#### **Одговор Преговарачке групе**

Сагласни смо са коментаром у делу предлога да треба ставити показатељ у односу "на успостављање јаких заштитних мера којима се обезбеђује јачање интегритета", **у вези са којим је формулисана нова активност**

Нисмо сагласни са предлогом да је потребно да се спровођење мера за спречавање утицаја политичара на покретање, вођење, заустављање истрага и навођење броја високо ранжираних носилаца политичких функција против којих су подигнуте оптужнице на основу полицијских истрага, треба разрадити у у виду посебне активности. Независност судства и тужилаштва је већ загартована највишим правним актом, то јест Уставом Републике Србије. Такође, у складу са чланом 5 Закона о полицији, запослени у полицији су дужни да једнако поступају према свима, без

		обзира на политичко или друго уверење или опредељење. У складу са чланом 12 истог закона, Министарство унутрашњих послова обезбеђује претпоставке за оперативну независност полиције и полиција је оперативно независна у примени својих овлашћења. У складу са чланом 18 Закона о полицији, полиција примењује овлашћења у складу са Законом о кривичном поступку по налогу и захтевима тужиоца или суда у предистражном и истражном поступку.
--	--	---

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.1.1.9	Унапређење стања јавног реда на спортским приредбама кроз јачање капацитета Националног фудбалског информационог центра (НФИП), анализом ефеката примене правних прописа који уређују област одржавања спортских приредби, реализацијом	Министарство унутрашњих послова Управа полиције, Одељење за праћење и спречавање насиља на спортским приредбама	Континуирано	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђена анализа ефеката примене правних прописа Реализоване обуке Унапређено стање јавног реда и мира током одржавања спортских приредби	<b>Коментар</b> <b>Београдски центар за безбедносну политику</b> Национални савет за спречавање негативних појава у спорту формиран је Одлуком Владе од 25. августа 2017. године и треба га такође предвидети као носиоца ове активности.  Додатно, с обзиром на то да је Национална стратегија за борбу против насиља и недолечног понашања на спортским приредбама 2013- 2018. године истекла протекле године,

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>обука полицијских службеника и учешћем у раду домаћих и међународних радних тела и координацијом полицијског поступања у области спречавања насиља на спортским приредбама</p>					<p>навести да ли се планира израда нове и навести у уводном делу ефикасне примене.</p> <p><b>Предлог:</b> Успоставити ефикасан механизам координације НФИП са спортским удружењима, клубовима, особљем задуженим за безбедност и приватним безбедносним компанијама.</p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b>  <b>Нисмо сагласни са предлогом.</b> Мишљења смо да су одредбе предлога садржане у постојећем тексту активности, имајући у виду да је у активности 6.1.1.19 предвиђено учешће у раду домаћих и међународних радних тела, при чему део активности „учешће у раду домаћих радних тела“, преважно подразумева континуирано учешће представника Министарства</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
						<p>унутрашњих послова у раду Националног савета за спречавање негативних појава у спорту. Поред представника Министарства унутрашњих послова, чланови Националног савета за спречавање негативних појава у спорту, као и формираних радних подгрупа, јесу субјекти који су укључени у организацију спортских приредби на територији Републике Србије, као и представници институција са водећом улогом у спречавању негативних појава у спорту. С тим у вези, континуираном и ефикасном реализацијом претходно наведене активности тежи се подизању степена квалитета сарадње на мултисекторском нивоу, када је у питању област безбедност спортских приредби. На тај начин, унапредио би се постојећи механизам сарадње и координације активности између представника Министарства са свим</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
						субјектима укљученим у организацију спортских приредби, у циљу минимизирања безбедносних ризика и подизања нивоа постојеће сарадње.

## БОРБА ПРОТИВ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА

### ЛАКО И МАЛОКАЛИБАРСКО НАОРУЖАЊЕ

#### Коментар НКЕУ

Нова Стратегија за контролу лаког и стрељачког оружја још увек није усвојена, нити је у најави јавна расправа, а написана је још пре Нове године, када је усвојена и Мапа пута. Организације цивилног друштва нису имале прилике ни да виде ефекте и домете пређашње стратегије, нити шта је показала независна евалуација исте. Иако се зна да је у евалуацији саветовано да се у новој Стратегији и акционом плану организације цивилног друштва виде као партнер у реализацији одређених активности, у овој верзији тога нема. Веома је лоше што се касни скоро три година са усвајањем Стратегије и АП за контролу лаког и стрељачког оружја. Такође, као један од показатеља се наводи и број предатог оружја (највероватније кроз акције легализације), али не постоје никакве активности усмерене на ову важну активност. Истраживања Центра за истраживање јавних политика су у више наврата показала да су кампање, односно акције легализације оружја недовољно систематски осмишљене и промовисане, нити имају локални приступ.

У прелазном мерилу 10, број 6.2.10.5 се наводи активност усвајање измена и допуна Закона о оружју и муницији, али без икаквих показатеља. Да ли се могу добити информације о којим се то изменама ради и зашто ће се оне догодити у IV кварталу 2020. године.

Број 6.2.10.6 помиње образовање Савета за контролу малог и лаког оружја. Да ли можемо да добијемо информације о овом телу, шта је његов мандат и ко су чланови овог тела?

Број 6.2.10.6 Такође, да ли можемо добити информације о фокалној тачки – ко је то и која је намена?

## Одговор Преговарачке групе

Министарство унутрашњих послова, у сарадњи са осталим државним институцијама, тј. заинтересованим странама, интензивно ради на изради усаглашеног и коначног која ће бити у складу са стратешким и оперативним приступом Европској унији (ЕУ) у погледу борбе против илегалне трговине и кријумчарења оружја и лаког наоружања (Small Arms and Light Weapons - SALW), његових делова и припадајуће муниције, као и експлозива за цивилну употребу који се тичу нелегалног поседовања, производње, складиштења и промета, у циљу спречавања приступа оружју криминалним групама и терористима

Процедура усвајања овог планског документа је у финалној фази **и очекује се да ће у наредном периоду иста бити усвојена.**

Започети су први формални кораци у циљу успостављања Фокалне тачке за оружје у Миистарству унутрашњих послова, као централног такчи за сливање свих оперативних информација, на једном месту, а које се односе на ватрено оружје.

Дефинисане су додатне организационе јединице које ће чинити саставни део Фокалне тачке и организационе јединице које ће пружати подршку, а све у циљу прикупљања, размене и коришћења тих информација за израду безбедносног профила у области борбе против борбе против илегалне трговине оружја, муниције и саставних делова оружја.

Рад Фокалне тачке ће се ослањати на ПОМ, а сврха је да се све информације које се тичу кријумчареног оружја сливају на једно место, како би се даље користиле за борбу против тешког о организованог криминала

Савет је тело које ће се формирати на нивоу Владе, а које ће пратити имплементацију на највишем нивоу политика у овој области и успостављањем овог тела, усвајањем Стратегије и Фокалне тачке, успоставиће се успостављен систем како у стратешком, тако и у организационом смислу.

Са друге стране, Савет би чинили представници министарства надлежног за унутрашње послове, министарства надлежног за послове одбране, министарства надлежног за послове трговине, туризма и телекомуникација, министарства надлежног за послове финансија, министарства надлежног за спољне послове и министарства надлежног за послове правде.

Активност 6.2.10.5, а која гласи: Усвојити измене и допуне Закона о оружју и муницији, произилази из претходно дефинисане активности под бројем 6.2.10.4, која се односи на анализу усклађености Закона о оружју и муницији са правним тековинама ЕУ. С тим у вези, измена нормативног оквира у овој области зависиће управо од резултата предметне анализе и из тог разлога није прецизирано у којем делу нормативног акта би се предлагале измене и допуне.

## НАЦИОНАЛНА ПРОЦЕНА ПРЕТЊИ ОД ТЕШКОГ И ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА

### Коментар НКЕУ

У наредном периоду, акцента ће бити стављен на ревизију Стратешке процене јавне безбедности, и Стратешког плана полиције, која се спроводи на годишњем нивоу као и израда новог СОСТА документа за период 2020 -2023. године. [...] Израђена је средњорочна ревизија овог документа и извршена је евалуација стања у области борбе против организованог криминала.“

Израда прве Националне процене претњи од тешког и организованог криминала (СОСТА) 2015. године представљала је пионирски подухват Управе за аналитику МУП-а у процесу постепеног преласка на модел полицијског рада вођеног обавештајним подацима. У изради прве СОСТА-е учествовали су и представници организација окупљених у оквиру РГ 24 НКЕУ, у оквиру радионице организоване 3. јула 2015. године, и имали прилику да допринесу квалитету овог документа али и стекну увид у методологију и начин израде овог документа, као и да се ближе упознају са његовим садржајем. СОСТА је објављена на сајту МУП-а у децембру 2015. године, у складу са предвиђеним роком. Међутим, у јавности није било информација о томе да је израђена средњорочна ревизија овог документа те сматрамо, као заинтересоване стране, да је неопходно детаљније извести о томе како је овај процес изгледао, ко је у њему учествовао, те објавити ревидирани документ на сајту МУП-а као и евалуацију стања у области борбе против организованог криминала (у деловима који су предвиђени за јавност и не садрже осетљиве податке), као и друге евалуација које су евентуално спроведене за остале облике криминала дефинисане у извештају СОСТА. Додатно, на основу позитивних искустава у процесу израде првог СОСТА извештаја, РГ 24 изражава спремност да допринесе изради СОСТА за 2020-2023. и нада се да ће бити укључена на начин који би наставио добру праксу успостављену 2015. године.

### Одговор Преговарачке групе

У складу са ЕВРОПОЛ-овом методологијом и Акционим планом за Поглавље 24, до краја 2019. године, Министарство унутрашњих послова треба да изради документ Процена претњи од тешког и организованог криминала СОСТА 2019, који треба да буде усвојен и објављен на интернет страници Министарства унутрашњих послова.

За израду СОСТА 2019 документа потребно је да се изврши :

1. Анализа регистрованих ОКГ,
2. Анализа области тешког и организованог криминала, за коју ће се прикупити подаци, како од надлежних јединица МУП-а, тако и од екстерних извора података (надлежна министарства и агенције, академска заједница, ОЦД, приватне компаније..., којима ће бити послати упитници, као и позиви за евентуално одржавање састанака),

а у ком циљу је Кабинету Министра унутрашњих послова Републике Србије достављен предлог решења о образовању Радне групе за израду СОСТА 2019 документа, након чега ће се најкасније до 31.03.2020. године израдити план активности по препорукама дефинисаним у наведеном документу.



У СОСТА документу ће бити приказан обим, стање, карактеристике, степен организованости учинилаца кривичних дела, деловање организованих и криминалних група и указаће се на нове трендове за сваку област криминала које ће бити обрађене (дрого, ирегуларне миграције, трговина људима, оружје моторна возила, разбојништва, изнуде и зеленашење, корупција, економски криминал, акцизне робе, високотехнолошки криминал и др.)

Напомињемо да је током 2017. године, био сачињен средњорочни преглед Процене претње од тешког и организованог криминала који је имао за циљ да прикаже промене и укаже на нове трендове настале након израде прве Процене, као и да предложи евентуално усклађивање постојећих и увођење нових приоритета.

За израду Средњорочног прегледа превасходно су коришћени оперативни и обавештајни подаци организационих јединица УКП-а, као и друга стратешка документа Министарства унутрашњих послова Републике Србије (Стратешка процена јавне безбедности израђена 2017. године), а обухваћен је временски период од 2015. до прве половине 2017. године.

Средњорочни преглед следио је методологију и структуру првог СОСТА 2015 документа, с том разликом да је био фокусиран на идентификовање промена и појаву нових безбедносних претњи у области тешког и организованог криминала насталих након сачињавања СОСТА 2015. Промене настају услед мењања фактора који утичу на криминал тзв. фактора релевантних за криминал који обликују природу и утицај активности тешког и организованог криминала. Олакшавајући фактори и рањивост друштва стварају прилике за тешки и организовани криминал.

Подаци указују на то да се у периоду за који је рађен средњорочни преглед нису битније мењали фактори који су били од утицаја на промене у свакој од области криминала у односу на СОСТА 2015. И даље, "примарни утицај на организовани криминал у Републици Србији имали су: централни положај Србије у региону Западног Балкана, као и чињеница да се она налази на делу спољних граница Шенгена и да је делом окружена земљама Европске уније; дуг процес економског и социјалног опоравка, као и наслеђе прилика које су владале током конфликта на простору бивше Југославије, а које су пресудно утицале на развој одређених облика организованог криминалног деловања и учвршћивање његових веза на балканском простору. "

## **БОРБА ПРОТИВ ТРГОВИНЕ ЉУДИМЕ**

### **Коментари НКЕУ – Астра**

Исправити да је постојећи Акциони план за период 2017-2018 за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године истекао, а да још увек није усвојен нови. Нацрт новог Акционог плана за 2019. и 2020. није и даље усвојен.

## Одговор Преговарачке групе

Коментар се прихвата. У уводни део потпоглавља Борба против организованог криминала, у оквиру поднаслова „Борба против трговине људима, унет је следећи текст: **У складу са усвојеном Стратегијом превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године израђен је нацрт новог Акционог плана за 2019. и 2020. годину и у току је финална процедура која претходи усвајању на седници Владе Републике Србије, с обзиром да је претходно Акционо план усвојен са роком до краја 2018. године.**

## Коментари НКЕУ - Астра

Истаћи да је Протокол о сарадњи Министарства унутрашњих послова, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Републичког јавног тужилаштва потписан дана 28. јуна 2018. године резултат TWINING пројекта. Према нашем мишљењу овај документ је сувишан обзиром за закон о полицији, ЗКП и Закон о социјалној заштити, као и подзаконски акти јасно дефинишу улоге ових државних органа. Истаћи да је истим пројектом као резултат био планиран и меморандум о сарадњи између МУП и ОЦД, али он никада није потписан.

## Одговор Преговарачке групе

**Коментар се не може прихватити.** Мишљења смо да навођење предметног Протокова, потписаног од стране Министарства унутрашњих послова, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Републичког јавног тужилаштва потписан дана 28. јуна 2018. године није сувишно из следећих разлога:

Потписани меморандум инкорпорира основне принципе и стандарде предвиђене Конвенцијом Савета Европе о борби против трговине људима прилагођавајући поступање надлежних органа у случајевима трговине људима. Овим меморандумом унапређује се координација на системском нивоу и оснажује мултидисциплинарни приступ у раду на конкретним случајевима трговине људима али и у системском праћењу феномена на нивоу државе. Меморандумом се разрађују овлашћења државних органа потписника меморандума датих у законима кроз конкретне обавезе сваког од потписника уз уважавање свих специфичности поступања у случајевима остваривања права жртава трговине људима.

Дефинише заједничке принципе рада и приступа жртвама трговине људима потписника Меморандума, што за последицу има рад на усаглашавању интерних поступака и процедура потписника како би били у складу са усвоеним принципима;

Конкретно дефинисаним поступцима у сарадњи институција и органа омогућава примену законских прописа и начела у оквиру јавних овлашћења и надлежности на конкретном, практичном нивоу, што као ефекат има повећану ефикасност и ефективност у раду свих потписника и поштовање међународних стандарда заштите жртава у свим фзама поступка;

Такође, у складу са препорукама експерата ЕУ и примерима добре праксе земаља ЕУ у оквиру твининг пројекта ИПА 2013 „Борба против организованог криминала (трговина људима, трговина дрогама, незаконита трговина оружјем и финансијске истраге)“, у сарадњи са организацијама цивилног друштва „АСТРА“ и „Атина“, припремљен је текст Меморандума о сарадњи Министарства

унутрашњих послова и Удружења АТИНА - Удружење грађана за борбу против трговине људима и свих облика насиља над женама и Удружења АСТРА - Акција против трговине људима. Текст споразума је финализиран и усаглашен и у наредном периоду очекује се усвајање истог.

### **Коментари НКЕУ - Астра**

Не слажемо се са оценом да је превенција трговине људима успостављена јер још увек не постоје развијени индикатори за коначну идентификацију жртава.

### **Одговор Преговарачке групе**

**Коментар се не може прихватити.** Поводом коментара да не постоје развијени индикатори за коначну идентификацију жртава трговине људима, обавештавамо да су на Другој седници Савета за борбу против трговине људима, која је одржана 25. јануара 2019. године, усвојене су **Стандардне оперативне процедуре** за поступање са жртвама трговине људима и уједно са њима сви релевантни индикатори за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима, који су јавно објављени на сајту Владе и сајту Министарства унутрашњих послова. Наведено је унето у Акциони план

Што се тиче индикатора за формалну идентификацију жртава трговине људима, у предлогу Акционог плана за период 2019-2020. године за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022, под тачком 4.2.1 предвиђена је израда специфичних показатеља за формалну идентификацију жртава трговине људима за Центар за заштиту жртава трговине људима, уз подршку пројекта ОЕБС у вредности од 720.000 РСД..

### **Коментари НКЕУ - Астра**

Изменити оцену да се специјализоване програме подршке и реинтеграције сада обезбеђује Центар за заштиту жртава, јер не постоји списак врта и броја услуга које нуди Центар. И даље подршку и реинтеграцију жртвама пре свега омогућавају организације цивилног друштва финансиране пројектним донацијама и средствима. **Подршка жртвама трговине људима, како је описана у ревидираном АП, није заживела. Оне не добијају материјалну, социјалну и психолошку подршку током, али и ван кривичног поступка.**

### **Одговор Преговарачке групе**

**Мишљења смо да је предметни коментара у ван контекста овог документа и као такав се не може у потпуности прихватити.** У тексту није наведени да сада Центар пружа специјализоване услуге, односно програме подршке и реинтеграције, да би тај део текста био праћен евентуално навођењем специјализовани програма Центра. Центар пре свега има координирајућу улогу у укључивању пружалаца услуга који имају потребне програме подршке у опоравку и интеграцији, а само у мањем обиму сам пружа одређене услуге. Други део текста у АП који се односи на подршку, "До сада су неопходне специјализоване програме подршке и реинтеграције жртвава углавном обезбеђивале друштвене институције и организација цивилног друштва или су оне финансиране пројектним донацијама и средствима, као што су: привремени смештај (смештај и помоћ), програми реинтеграције, СОС број за жртве трговине

људима и СОС број за несталу децу" може да се тенденциозно протумачи у смислу како је дат коментар, да све те програме и услуге сада преузима Центар, због конструкције којом реченица почиње "до сада".

**Предлажемо да се због јасноће текста овај део мало модификује, на следећи начин:** У складу са одлуком Владе о оснивању, Центар непосредно обезбеђује услуге процене, планирања, саветодавно-терапијске и социо-едукативне услуге и услуге смештаја жртава трговине људима (прихватилиште отворено 03. фебруара 2019. године). Центар координира пружање услуга жртвама трговине људима у опоравку и интеграцији, укључујући у пружање услуга институције и организације система и пружаоце услуга из НВО сектора, који обезбеђују специјализоване програме као што су: становање уз подршку за жртве трговине људима, алтернативни смештај, програми реинтеграције, СОС број за жртве трговине људима, СОС број за несталу децу и други програми развоја животних вештина и личних капацитета жртава. Финансирање ових услуга и програма обезбеђује се из буџета државе, општина, донација и пројектних средстава.

**Не слажемо се са следећом тврдњом: "Оне не добијају материјалну, социјалну и психолошку подршку током, али и ван кривичног поступка".** Све жртве које учествују у судским поступцима у својству сведока/оштећених у свим његовим фазама имају потребну подршку, укључујући правну подршку (ангажовање адвоката), психолошку подршку, оснажују се за учешће у поступцима, сарађује се Службама за помоћ и подршку жртвама и сведоцима, добијају материјалну и друге видове подршке у складу са реалним могућностима државног система и НВО сектора. Жртве које су идентификоване као жртве трговине људима, а где тужилаштво није покренуло истражни поступак, без обзира на то добијају сву расположиву подршку, као и жртве које учествују у судским поступцима.

#### **Коментари НКЕУ - Астра**

Приступ подацима и документима: Желимо увид и доступну Функционалну анализу постојећих механизма сарадње у откривању случајева трговине људима са препорукама за унапређење и успостављање нових механизма сарадње надлежних органа у складу са проактивним приступом коју је израдила Интерресорна радна група.

#### **Одговор Преговарачке групе**

##### **Приступ подацима на наведени начин није могуће обезбедити на предложени начин**

Поводом Функционалне анализе постојећих механизма сарадње у откривању случајева трговине људима са препорукама за унапређење и успостављање нових механизма сарадње надлежних органа у складу са проактивним приступом, коју је израдила Интерресорна радна група, као што је познато и успостављена пракса у вези са СОКТА, **један део текста није предвиђен за објављивање, али је у складу са предлогом Акционог плана за период 2019-2020. године за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022, тачком 3.1.1 предвиђено да ће спровођење препорука из функционалне анализе бити праћене од стране Посебне радне групе за спровођење и праћење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022, у којој свакако учествују организације цивилног друштва Астра и Атина. У том смислу наведена активност подразумева да ће препоруке бити јавно доступне.**

## Коментари НКЕУ - Астра

ОЦД већ две године траже имена нових контакт тачака са сузбијање трговине људима, а за које се у ревидираном АП наводи да су успостављене изменом систематизације радних места и измештањем надлежности за поступање у случајевима трговине људима из Управе граничне полиције у Управу криминалистичке полиције, односно у оквиру Службе за борбу против организованог криминала, формирано Одељење за сузбијање трговине људима и кријумчарење људи са три одсека: Одсек за координацију, анализу и превенцију трговине људима, Одсек за сузбијање трговине људима и Одсек за сузбијање кријумчарења људи.

## Одговор Преговарачке групе

### Имена контакт осове у овом тренутку није могуће доставити на предложени начин

Имајући у виду да је 01.01.2019. године ступио на снагу нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, којим је у погледу организационих јединица које се баве сузбијањем трговине људима, дошло до реформи на оперативном нивоу, па је надлежност за поступање у случајевима трговине људима из Управе граничне полиције прешла у Управу криминалистичке полиције, у наредном периоду очекује се да ће од стране министра бити донето решење о именовану полицијских службеника у Управи криминалистичке полиције – СБПОК и подручним полицијским управама, који ће бити контакт тачке за борбу против трговине људима и који ће имати учешће у раду мултидисциплинарних локалних тимова за борбу против трговине људима.

## ОБАВЕШТАЈНЕ СЛУЖБЕ У КРИВИЧНИМ ИСТРАГАМА

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија редефинише улогу обавештајне службе у кривичним истрагама како би обезбедила јасно одвајање мандата и прописа који се односе на пресретање комуникација у кривичним истрагама, с једне	Дефисане надлежности и прописи који се односе на пресретање комуникација у кривичним истрагама, као и надлежности и прописи који се односе на пресретање комуникација у безбедносне сврхе.	Законом дефинисани и уређени укупни капацитети надлежних органа за спровођење пресретања комуникација, као једне од посебних доказних радњи, за кривичне истраге, у складу са нормативом и добрим праксама Европске уније у овој области <b>и препорукама Заштитника грађана и Повереника за слободан приступ информацијама и заштиту личних података.</b>  Додато од стране Београдског центра за безбедностну политику  Коментар - Београдски центар за безбедносну политику

стране, и у безбедносне сврхе, с друге стране, и успоставила снажан механизам за надзор како би се избегле злоупотребе

Није јасно на који начин ће бити уређено „осамостаљивање“ полиције и смањење њене зависности од БИА, али и од ВБА, тј. шта је намеравани крајни исход. Ово је посебно важно јер су до сада већ пропуштене прилике да се ово питање уреди приликом измена Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела (2016. и 2018.).

Имајући у виду да је намераван ефекат ових мера унапређење заштите људских права у односу на примену посебних доказних радњи у кривичним истрагама, а да је опет предложено померања рокова, како ће се осигурати да не дође до даљих одлагања? У тренутно важећој верзији Акционог плана рок за завршетак активности у вези с овом препоруком прво је предвиђен за четврти квартал 2016. године. У полугодишњим Извештајима о испуњености АП предлагано је продужавање рока за спровођење: прво на другу половину 2017. године, потом још једном, на четврти квартал 2018. године. Иницијални нацрт Ревидираног акционог плана достављен 2018. предлагао је одлагање спровођења ове мере за крај 2019. године а нацрт ревидираног АП 24 из априла 2019. планира за III квартал 2020.

#### **Одговор Преговарачке групе**

Као што је одговорено у претходном извештавању, анализа постојећег модела у Републици Србији је завршена, али да је за реализацију ове активности изузетно важно и потребно сагледавање искуства других земаља, чланица ЕУ у вези са овим питањем.

У циљу сагледавања актуелних модела у спровођењу посебних доказних радњи у току кривичне истраге појединих чланица Европске уније и упознавања са нормативом Европске уније из ове области, поред ТАИЕХ мисије у 2017. години, где је представљен само једна модел, што је оцењено као недовољно, планирано је да се

током 2019. године, уз помоћ ТАИЕХ инструмента Европске комисије или другог вида међународне сарадње као што је програм помоћи Шведске полиције МУП-у Р Србије, реализује радионица на којој би експерти Европске уније приказали и друге моделе решења у спровођењу посебних доказаних радњи у току кривичне истраге, у складу са правним тековинама и позитивном праксом у ЕУ, укључујући и најновије правне измене у Директиви 2006/24/ЕЗ Европског парламента и Савета.

Наглашавамо да је пракса у ЕУ са овим питањем различита, и да се мењала у претходном периоду, имајући посебно у виду да је технички аспект примене ове мере у процесу сталног осавремењавања.

С тим у вези, ово прелазно мерило биће реализовано у складу са најбољом и најсавременијом праксом у Европској унији, која треба да буде утврђена после детаљне анализе већег броја примера у ЕУ, која треба да допринесе квалитетнијем избору модела који ће бити примењен у нашој земљи.

То је један од основних разлога за померање рока реализације активности.

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
<p>6.2.1.4.</p> <p>Београдски центар за безбедносну политику</p>	<p>Коментар</p> <p>1) Израда методологије за прикупљање и анализирање података би требало да буде део почетних активности радне групе у изради Националне процене претњи, а не на крају када документ већ буде готов.</p> <p>Препорука</p> <p>1) Један од првих задатака радне групе за израду Националне процене претњи након формирања (6.2.1.2.) би требало да буде израда методологије. Потребно је пребацити овај део активности, у садржајном и временском смислу, у активност 6.2.1.2.</p>					<p><b>Одговор Преговарачке групе</b> Препорука се прихвата</p>
<p>6.2.2.10.</p>	<p><b>Препорука - Београдски центар за безбедносну политику</b></p> <p>1) Потребно је одложити набавку техничке опреме за</p>					<p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p>Коментар се прихвата</p>



БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>потребе Тужилаштва за организовани криминал са трећег квартала 2019. године на први квартал 2020. године имајући у виду да ће највероватније доћи до запошљавања нових људи у складу са Анализом потреба која је би требало да буде готова у четвртом кварталу 2019. године. Могуће су уштеде ако се набавља техничка опрема у складу са Анализом потреба.</p>					
6.2.2.21	<p>Обезбедити техничке предуслове у Министарству унутрашњих послова за успостављање безбедне платформе за размену података и информација између државних органа и институција <b>имајући у обзир обавезе које прописује Закон о заштити података о личности а у погледу заштите интегритета података.</b></p>	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	Пројекат ИПА 2015. лаки твининг Јачање капацитета за имплементацију националног криминалистичко -обавештајног система” - вредност 200.000 евра	Успостављена безбедна платформа за размену података и информација између Министарства унутрашњих послова и Тужилаштва за организовани криминал, као и других	<p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p>Коментар се прихвата</p>

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>додато од стране Share Фондације</p>					
6.2.3.1	<p>Формирање радне групе за примену међународне класификације кривичних дела за статистичке потребе</p> <p><b>Питање Београдски центар за безбедносну политику</b></p> <p>Зар ово није већ рађено за кривична дела корупције пре неколико година? Да ли могу да се ти предлози интегришу.</p> <p><b>Одговор Републички завод за статистику</b> Коментар се не прихвата.</p> <p>Канцеларија Уједињених нација за питања дроге и</p>					

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>криминала (UNODC) је развила Међународну класификацију кривичних дела за статистичке сврхе (ICCS). У класификацији су груписане све врсте кривичних дела у категорије које су корисне за израду статистике криминалитета широм света. ICCS се заснива на међународно договореним концептима, дефиницијама и принципима како би се побољшала доследност и међународна упоредивост статистике криминалитета. Да би се постигао тај циљ потребно је имплементирати ICCS на националном нивоу мапирањем кривичних дела.</p>					

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
<p>6.2.9.7</p> <p>додато од стране Share Фондације</p>	<p>Континуирано подизање свести стручне и шире јавности у сарадњи са релевантним организацијама из цивилног и академског сектора о степену опасности високотехнолошког криминала, његовом утицају на друштво, циљевима специјалне и генералне кривичноправне превенције, потребом проактивног поступања надлежних државних органа и институција у овој области, али и потреби аутономне заштите од опасности од ове врсте криминала, те упознавања са надлазећим трендовима извршења кривичних дела у овој области</p> <p><b>Одговор Посебног тужилаштва за високотехнолошки криминал</b></p>	<p>Републичко јавно тужилаштво Министарство унутрашњих послова Министарство правде.</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности</p>	<p>Одржане трибине и предавања у сарадњи са представницима релевантних организација из академског и цивилног сектора Потписани Споразуми о сарадњи са релевантним организацијама из академског и цивилног сектора</p>	

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>Посебно тужилаштво за високотехнолошки криминал није сагласно са предложеном допуном текста активности, с обзиром да се исти суштински мења садржај активности.</p> <p>Наиме, уколико би се наведени предлог усвојио, свака активност надлежних државних органа у вези подизања свести стручне и шире јавности у вези високотехнолошког криминала би морала бити организована у сарадњи са релевантним организацијама из цивилног и академског сектора, што би важило и за трибине и предавања. Овакав приступ није могућ имајући у виду функцију, права и обавезе државних органа у области кривичноправне заштите.</p>					

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>Са друге стране, сарадња са релевантним организацијама из академског и цивилног сектора је добродошла. С тога предлажемо да формулација показатеља резултата гласи „Потписани споразуми о сарадњи у погледу спровођења дела активности са релевантним институцијама и академским и цивилним организацијама“.</p>					
6.2.10.1	<p>Усвајање нове Стратегије и Акционог плана контроле малог и лаког оружја</p>	<p>а) Министарство унутрашњих послова и други релевантни државни органи  б) Министарство унутрашњих послова и други релевантни државни органи <b>и организације цивилног друштва</b></p> <p><b>Подвучено додато од</b></p>				

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
		<p>стране Центра за истраживање јавних политика</p> <p>Одговор Преговарачке групе</p> <p>Мишљења смо да не треба усвојити предлог организација цивилног друштва, имајући у виду да Предлог стратегије, коју су сачинили Министарство унутрашњих послова и други релевантни државни органи, усваја Влада.</p>				

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.10.2	Имплементација Стратегије и Акционог плана	<p>а) Министарство унутрашњих послова и други релевантни државни органи</p> <p>б) Министарство унутрашњих послова и други релевантни државни органи <b>и организације цивилног друштва</b></p> <p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p><b>Мишљења смо да не треба усвојити</b> предлог организација цивилног друштва, имајући у виду да Стратегију, након што је Влада усвоји, могу спроводити, односно</p>				



БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
		имплементират и само надлежни државни органи.				
6.2.10.3	Праћење спровођења Акционог плана на основу 14 кључних индикатора из Мапе пута	<p>а) Министарство унутрашњих послова</p> <p>б) Министарство унутрашњих послова и организације цивилног друштва</p> <p>додато од стране Центра за истраживање јавних политика</p> <p>Одговор Преговарачке групе Исти одговор као за</p>				

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
		активност 6.2.10.2				
6.2.10.6.	<p><b>Препорука - Београдски центар за безбедносну политику</b></p> <p>1) Министарство унутрашњих послова би требало пре формирања Савета за контролу малог и лаког оружја да покрене јавну дебату и укључи све заинтересоване стране у креирању полазног оквира за рад Савета . Процес формирања би требало да буде инклузиван и заснован на партнерству различитих актера.</p>					

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p><b>Одговор Преговарачке групе</b></p> <p>Нацртом Стратегије, предвиђено је да Влада образује Савет за контролу малог и лаког оружја, као стручно саветодавно тело, који треба да контролише и даје смернице Радној групи коју формира министар. Савет ће чинити представници министарства надлежног за унутрашње послове, министарства надлежног за послове одбране, министарства надлежног за послове трговине, туризма и телекомуникација, министарства надлежног за послове финансија, министарства надлежног за спољне послове и министарства надлежног за послове правде. У Савет се именују високи представници надлежних</p>					

БРОЈ	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
	<p>министарстава. Поводом коментара Центра за истраживање јавних политика напомињемо да је Нацртом нове стратегије предвиђено оснивање Радне групе за спровођење и праћење Стратегије и Акционог плана у чијем раду могу учествовати и представници сектора цивилног друштва преко Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом. Имајући у виду напред наведено мишљења смо да препоруку не треба прихватити с обзиром на то да је Нацртом стратегије дата могућност за учешће сектора цивилног друштва у спровођењу и праћењу спровођења Акционог плана и Стратегије</p>					